

СПЕЦИАЛЬНЫЙ ВЫПУСК

Комментарий к Федеральному закону от 17.07.2009 №164-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О защите конкуренции» и отдельные законодательные акты Российской Федерации»

Основное содержание изменений:

Изменения, внесенные Федеральным законом от 17.07.2009 №164-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О защите конкуренции» и отдельные законодательные акты Российской Федерации» направлены на дальнейшее совершенствование норм российского законодательства о защите конкуренции и преследуют цель конкретизации отдельных положений, связанных с рассмотрением дел в этой области.

В частности, был введен институт государственных и муниципальных преференций, порядок и случаи их предоставления; повышен стоимостной порог активов (выручки) лиц, подпадающих под действие ФЗ «О защите конкуренции»; урегулирована процедура и сроки проведения плановых и внеплановых проверок, осуществляемых антимонопольным органом; установлен трехлетний срок давности рассмотрения дел о нарушениях антимонопольного законодательства.

Государственные и муниципальные преференции

Новым для российского законодательства является понятие «государственные и муниципальные преференции», заменившее собой понятие «государственная и муниципальная помощь».

Под государственными и муниципальными преференциями понимается предоставление федеральными органами исполнительной власти, органами государственной власти субъектов РФ, органами местного самоуправления, иными осуществляющими функции указанных органов органами или организациями отдельным хозяйствующим субъектам преимущества, которое обеспечивает им более выгодные условия деятельности, путем передачи государственного или муниципального имущества, иных объектов гражданских прав либо путем предоставления имущественных льгот.

Конкретизированы случаи предоставления таких преференций, подчеркивается их сугубо целевой характер. Порядок предоставления преференции аналогичен порядку предоставления государственной или муниципальной помощи.

Проведение проверок антимонопольным органом

Важные изменения коснулись статьи 25.1 «Проведение проверок антимонопольным органом» ФЗ «О защите конкуренции». Был ужесточен контроль за соблюдением антимонопольного законодательства федеральными органами исполнительной власти, органами государственной власти субъектов РФ, органами местного самоуправления, иными осуществляющими функции указанных органов органами или организациями, физическими и юридическими лицами.

Проверки должны проводиться в соответствии с приказом руководителя антимонопольного органа. Плановые и внеплановые проверки проводятся в форме выездных проверок.

Плановые проверки проводятся не чаще, чем **раз в 3 года**. К основаниям проведения плановых проверок относятся, в частности, истечение 3 лет со дня создания юридического лица или организации, государственной регистрации индивидуального предпринимателя; окончание проведения антимонопольным органом последней плановой проверки. Основаниями для проведения внеплановой проверки являются:

- материалы, поступившие из правоохранительных органов, других государственных органов, из органов местного самоуправления, от общественных объединений и указывающие на признаки нарушения антимонопольного законодательства;
- сообщения и заявления физических лиц, юридических лиц, сообщения от средств массовой информации, указывающие на признаки нарушения антимонопольного законодательства;
- истечение срока исполнения предписания, выданного по результатам рассмотрения дела о нарушении антимонопольного законодательства.

Срок проведения проверки составляет не более чем **1 месяц** с даты начала ее проведения, указанной в приказе руководителя антимонопольного органа. В исключительных случаях указанный срок может быть продлен руководителем антимонопольного органа на **2 месяца**. Порядок продления срока проведения проверки устанавливается антимонопольным органом.

Проверяемое лицо уведомляется о проведении плановой проверки не позднее чем **за 3 рабочих дня** до начала ее проведения. Проверяемое лицо уведомляется о проведении внеплановой проверки не позднее, чем **за 24 рабочих дня** до начала ее проведения. Указанное положение не распространяется на проведение внеплановых проверок соблюдения законодательных запретов на ограничивающие конкуренцию соглашения или согласованные действия хозяйствующих субъектов.

В рамках проведения проверки должностные лица антимонопольного органа получили широкие полномочия.

Предварительное одобрение сделок антимонопольным органом

Изменен стоимостной порог активов (выручки), при превышении которого требуется согласие антимонопольного органа на совершение сделок либо последующее его уведомление. Далее представлена сравнительная таблица указанных изменений:

Основание для предварительного одобрения антимонопольного органа	Старая редакция ФЗ «О защите конкуренции»	Новая редакция ФЗ «О защите конкуренции»
Создание коммерческой организации, если ее уставный капитал оплачивается акциями (долями) и (или) имуществом (за исключением денежных средств) другой коммерческой организации или создаваемая коммерческая организация приобретает акции (доли) и (или) имущество другой коммерческой организации на основании передаточного акта или разделительного баланса и в отношении данных акций (долей) и (или) имущества (за исключением денежных средств) приобретает права, предусмотренные ст. 28 ФЗ «О защите конкуренции», и при этом суммарная стоимость активов по последнему балансу учредителей создаваемой коммерческой организации (их групп лиц) и лиц (их групп лиц), акции (доли) и (или) имущество (за исключением денежных средств) которых вносятся в качестве вклада в уставный капитал создаваемой коммерческой организации	превышает 3 000 000 000 рублей	превышает 7 000 000 000 рублей

Юридическая фирма «Линия права» публикует специальный выпуск обзора основных изменений российского законодательства. Просим учесть, что целью обзора не является предоставление комплексного анализа законодательства, и что юридическая фирма «Линия права» не несет ответственности за любые убытки, которые могут возникнуть при использовании содержащихся в обзоре информации и комментариев.

Суммарная выручка учредителей создаваемой коммерческой организации (их групп лиц) и лиц (их групп лиц), акции (доли) и (или) имущество которых вносятся в качестве вклада в уставный капитал создаваемой коммерческой организации, от реализации товаров за последний календарный год	превышает 6 000 000 000 рублей	превышает 10 000 000 000 рублей
Суммарная стоимость активов по последним балансам лица, приобретающего акции (доли), права и (или) имущество, и его группы лиц и лица, акции (доли) и (или) имущество которого и (или) права в отношении которого приобретаются, и его группы лиц	превышает 3 000 000 000 рублей	превышает 7 000 000 000 рублей
Суммарная выручка от реализации товаров за последний календарный год лица, приобретающего акции (доли), права и (или) имущество, и его группы лиц и лица, акции (доли) и (или) имущество которого и (или) права в отношении которого приобретаются, и его группы лиц	превышает 6 000 000 000 рублей	превышает 10 000 000 000 рублей
Стоимость активов по последнему балансу лица (группы лиц), акции (доли) и (или) имущество которого и (или) права в отношении которого приобретаются, и его группы лиц	превышает 150 000 000 рублей	превышает 250 000 000 рублей
При создании коммерческой организации в результате слияния коммерческих организаций, а также при присоединении к коммерческой организации другой коммерческой организации в случае, если суммарная стоимость активов по последним балансам или суммарная выручка от реализации товаров за календарный год, предшествующий году слияния (присоединения) коммерческих организаций, участвующих в реорганизации	превышает 200 000 000 рублей	превышает 400 000 000 рублей
При осуществлении сделок, иных действий, указанных в ст. 28 ФЗ «О защите конкуренции», лица, приобретающие акции (доли), права и (или) имущество, в случае, если суммарная стоимость активов по последнему балансу или суммарная выручка от реализации товаров лица, приобретающего акции (доли), права и (или) имущество, и его группы лиц и лица, акции (доли) и (или) имущество которого и (или) права в отношении которого приобретаются, и его группы лиц за календарный год, предшествующий году осуществления таких сделок, иных действий	превышает 200 000 000 рублей	превышает 400 000 000 рублей

Суммарная стоимость активов по последнему балансу лица, акции (доли) и (или) имущество которого приобретаются и (или) права в отношении которого приобретаются, и его группы лиц	превышает 30 000 000 рублей	превышает 60 000 000 рублей
--	-----------------------------	-----------------------------

Расширен перечень возможных ситуаций, когда получение предварительного согласия не требуется. Так, сделки не требуют одобрения, если они осуществляются хозяйственным обществом (товариществом) с физическим лицом или юридическим лицом, имеющим в силу своего участия в этом хозяйственном обществе более чем 50% общего количества голосов, приходящихся на голосующие акции (доли) в уставном (складочном) капитале этого хозяйственного общества (товарищества).

При создании финансовой организации в результате слияния финансовых организаций или при присоединении к финансовой организации других финансовых организаций для оценки необходимости уведомления антимонопольного органа теперь должна учитываться стоимость активов такой организации по последнему балансу, а суммарная стоимость по последним балансам финансовых организаций, деятельность которых прекращается в результате слияния, или суммарная стоимость по последним балансам присоединяемых финансовых организаций.

Установлена необходимость уведомления антимонопольного органа лицами, приобретающими акции (доли), права и (или) имущество финансовой организации, об осуществлении сделок, иных действий, указанных в ст. 29 ФЗ «О защите конкуренции», если стоимость их активов по последнему балансу превышает величину, установленную Правильством РФ.

Изменен перечень лиц, которые обращаются в антимонопольный орган в качестве заявителей в целях получения предварительного согласия антимонопольного органа в случаях, указанных в ст.ст. 27 - 29 ФЗ «О защите конкуренции», или уведомления антимонопольного органа в случаях, указанных в ст.ст. 30 и 31 ФЗ «О защите конкуренции».

Срок, в течение которого ФАС уведомляет о получении перечня лиц, входящих в одну группу, с указанием оснований, по которым такие лица входят в эту группу, увеличен с 10 до **14 дней**.

Дополнен перечень документов об осуществлении сделок, иных действий, подлежащих государственному контролю, предоставляемых одновременно с ходатайством или уведомлением в антимонопольный орган. В случае представления не в полном объеме необходимых документов и сведений ходатайство считается непредставленным, о чем антимонопольный орган в десятидневный срок уведомляет заявителя. Антимонопольный орган теперь обязан по рассмотрении ходатайства сообщать в письменной форме заявителю о принятом решении с обязательным указанием мотивов его принятия.

Законодатель установил также возможность ФАС рассматривать дела о нарушении антимонопольного законодательства независимо от места совершения нарушения либо места нахождения или места жительства лица, в отношении которого подаются заявление и материалы.

Срок давности и сроки исполнения предписаний

Установлен срок давности рассмотрения дела о нарушении антимонопольного законодательства. Дело о нарушении антимонопольного законодательства не может быть возбуждено и возбужденное дело подлежит прекращению через **3 года** со дня совершения нарушения антимонопольного законодательства, а при наличии нарушения антимонопольного законодательства - со дня окончания нарушения или его обнаружения. ФЗ «О защите конкуренции» дополнен нормой о том, что срок исполнения предписания по делу о нарушении антимонопольного законодательства может быть продлен не более чем на **6 месяцев** по мотивированному ходатайству ответчика, в случае, если указанные в нем причины будут признаны уважительными.

Иные изменения

Новым Федеральным законом введено положение, расширяющее понятие группы лиц. Теперь ее участниками станут также с одной стороны хозяйственное общество, а с другой - физические и юридические лица, входящие в одну группу лиц. Такие лица, обладающие более чем 50% общего количества голосов, приходящихся на голосующие акции (доли) в уставном (складочном) капитале данного хозяйственного общества, и собственно хозяйственное общество (товарищества) будут представлять собой в совокупности самостоятельную группу лиц. Важной особенностью нового основания отнесения к группе лиц является то, что в качестве одной из сторон, обладающей долей участия в обществе, рассматривается не отдельно взятое физическое либо юридическое лицо, а собственно группа лиц. Таким образом, круг субъектов, которые могут быть признаны государственными органами в сфере защиты конкуренции группой лиц, был значительно расширен.

Также указанный Федеральный закон уточняет случаи, когда доминирующим признается положение хозяйствующего субъекта, доля которого на рынке определенного товара составляет менее 35%.

Установлен ряд новых критериев для определения монопольно высокой и монопольно низкой цены товара.

Новые шаги были сделаны законодателем в целях предупреждения создания дискриминационных условий на рынке. В частности, было установлено, что Правительство РФ устанавливает правила недискриминационного доступа на товарные рынки и (или) к товарам, производимым или реализуемым субъектами естественных монополий.

Вступление в силу - изменения в ФЗ «О защите конкуренции», внесенные Федеральным законом от 17.07.2009 №164-ФЗ вступают в силу по истечении 30 дней после дня официального опубликования (опубликован в "Собрании законодательства РФ" - 20.07.2009, в "Российской газете" - 23.07.2009).

Обзор подготовили юристы юридической фирмы «Линия права».

За дополнительной информацией обращайтесь в юридическую фирму

«Линия права»:

123100, г. Москва, Пресненская наб., д.8, стр.1, ОЦ МФК «Город Столиц»

ММДЦ "Москва-Сити", 7 этаж

тел (495) 664-28-90

факс(495) 664-28-91

review@lp.ru