04/25 от 25.04.2011

**Предложения Ассоциации региональных банков России**

В План дальнейшего развития бухгалтерского учета на основе МСФО

| **№№****п\п** | **Наименование мероприятия** | **Ожидаемый результат** | **Срок исполнения** | **Исполнители** | **Обоснование** |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
|  | Организация работы по ежегодному переводу МСФО на русский язык с учетом изменений в МСФО | Актуальный перевод на государственный язык РФ текста МСФО и поддержание этого перевода с учетом всех изменений и дополнений в МСФО. | До 1 октября 2011 года и далее на регулярной основе | По государственному конкурсу между коллективами переводчиков либо путем формирования единой редакционной коллегии под эгидой Минфина РФ | В настоящее время в законодательстве присутствуют ссылки на МСФО, однако единого текста для работы с МСФО - нет. Используются либо перевод на русский язык, принятый в Казахстане, либо текст на английском языке - что мешает единообразию применения МСФО, регулированию и использованию ссылок на МСФО в официальной документации. |
|   | Эквилизация регулирования, требования членства в СРО, использования профессиональных стандартов и повышение уровня ответственности оценщиков до уровня, используемого в настоящий момент с аудиторами. Эквилизация регулирования достигается путем внесения изменений в законодательство и подзаконные нормативные акты Минфина РФ, ЦБ РФ, ФСФР и МЭР (ФА по управлению госимуществом) | Требования к результатам работы оценщиков будут повышены. Будет повышена ответственность оценщика за выдачу заведомо ложного результата оценки. Повышение доверия к деятельности оценщиков и повышение качества внешней оценки активов и обязательств экономических субъектов для целей отчетности. | До 1 октября 2011 года | Органы федеральной государственной власти в части законодательной инициативы и доработки внутренних подзаконных актов (Минфин РФ, ЦБ РФ, ФСФР и МЭР (ФА по управлению государственным имуществом) |   |
| 1 | Введение квалификационных требований, согласования на должность и требования состоять в СРО для всех главных бухгалтеров и лиц, подписывающих отчетность публичных компаний и компаний, подлежащих обязательному аудиту в соответствии с законом РФ «Об аудиторской деятельности» | Повышение уровня ответственности и уровня профессионализма при составлении консолидированной отчетности, повышения уровня доверия к отчетности, снижение транзакционных издержек. | до 1 октября 2011 года | Законодательная инициатива, Минфин РФ, ФСФР, ЦБ РФ. | В настоящее время требований по квалификации к главным бухгалтерам не предъявляется, назначение на должность (за исключением кредитных организаций) не согласуется. Всё вместе даёт потенциальную возможность менеджменту компании вовлекать главного бухгалтера в манипулирование отчетностью с корыстными последствиями без учета возможных персональных последствий для главного бухгалтера («запрета на профессию»). Введение требований обязательности членства в СРО, квалификационных требований и требований согласования на должность даст возможность главному бухгалтеру публичной компании ориентироваться в первую очередь на стандарты отчетности, надлежащим (неискаженным образом) использовать инструмент «мотивированного суждения» для отражения в отчетности фактов деятельности публичной компании. |
| 2 | Поощрение компаний к использованию МСФО и раскрытию информации по МСФО. | Увеличение компаний, использующих МСФО для отражения результатов своей деятельности за пределами списка компаний, поименованных в Законе № 208-ФЗ «О консолидированной отчетности». | Без ограничения срока | Минфин РФ, ФСФР, МЭР | В настоящее время существует необходимость в росте практики надлежащего применения МСФО всеми участниками рынка для обеспечения возможности участникам рынка и регуляторам выработать и испробовать на практике использование МСФО в качестве базиса отчетности. |
| 3 | Введение обязательности составления и раскрытия информации по промежуточной отчетности публичных компаний в соответствии с МСФО на ежеквартальной основе. | Усиление информационного насыщения рынка качественной информацией и увеличение возможностей участников рынка по доступу к информации публичных компаний на основе МСФО. | До 1 января 2013 года | Минфин РФ, ФСФР, МЭР, ЦБ РФ. | Существует необходимость повышения уровня ответственности публичных компаний за манипулирование отчетностью. Наличие опубликованных квартальных результатов, сделает по ряду причин, манипулирование годовой отчетностью (аудируемой) значительно более трудоёмким и повысит шансы регуляторов и других участников рынка на выявление манипуляций. |
| 4 | Разработка программы повышения квалификации бухгалтеров и проведение повышения квалификации бухгалтеров до введения требований по членству в СРО для бухгалтеров | Усиление квалификации бухгалтеров и главных бухгалтеров компаний -резидентов РФ снизит транзакционные издержки, позволит ликвидировать первоначальный одномоментный разрыв в базовом образовании для начала адекватного применения МСФО на практике. | До 1 января 2013 года (поэтапно) | Определяются по конкурсу (в случае бюджетного финансирования) и/или на основании совместных решений союзов и ассоциаций | Значительное количество бухгалтеров и главных бухгалтеров компаний в России не имеют базовых знаний по МСФО, поскольку получали своё образование в советские и/или переходные времена. Для начала применения МСФО необходимы однократные значительные усилия по первоначальному обучению и заданию массовости обучения и регулярности повышения квалификации среди представителей сообщества бухгалтеров и главных бухгалтеров.  |
| 5 | Разработка программы повышения квалификации государственных служащих, рабочие обязанности которых связаны и/или пересекаются с использованием отчетности юридических лиц и проведение повышения квалификации указанных категорий государственных служащих. | Повышение уровня ответственности государственных служащих при принятии решений на основе отчетности компаний по МСФО, повышение уровня диалога власти и бизнеса для «разговора на одном языке», снижение транзакционных издержек, повышение надежности и уровня надлежащего применения МСФО компаниями РФ. | До 1 января 2013 года (поэтапно) | Минфин РФ, ФНС РФ, ФСФР, МЭР | Государственные служащие (особенно в регионах и на региональном уровне) не имеют базовых знаний по МСФО, поскольку получали своё образование в советские и/или переходные времена. Для начала применения МСФО необходимы однократные значительные усилия по первоначальному обучению и заданию массовости обучения и регулярности повышения квалификации среди государственных служащих. |
| 6 | Повышение уровня информированности общественности об МСФО. | Снижение транзакционных издержек, приведение единого и адаптированного к реалиям России информационного пространства применения МСФО. | Без ограничения срока | Определяются по конкурсу (в случае бюджетного финансирования) и/или на основании совместных решений союзов и ассоциаций с учетом решения вопросов по использованию интеллектуальной собственности и формах информирования общественности. | Необходимо для развития надлежащей инфраструктуры использования МСФО в России. |
| 7 | Присоединение России к работе по XBRL и внедрению XBRL для приема/хранения/анализа и использования отчетности компаний | Снижение транзакционных издержек, повышение уровня использования отчетности по МСФО для взаимодействия бизнеса и власти и компаний между собой. XBRL уже используется в ряде стран в качестве основной и дополнительной возможности обязательной отчетности - соответственно использование XBRL в России повышает инвестиционную привлекательность отечественного бизнеса. | До 1 октября 2011 года | Минфин РФ, ФСФР, ЦБ РФ - от регуляторов, союзы и ассоциации - от бизнеса. | Для полноценного использования МСФО и составления отчетности МСФО, а также для целей надлежащего использования отчетности, составленной по МСФО в целях регулирования, необходимо организовать процесс быстрого обмена информацией и передачи существенных объёмов данных между регулятором и участником рынка. Такая возможность предоставляется с использованием XBRL. XBRL также является международным проектом, участие в котором принимает КМСФО.  |