

РЕКОМЕНДАЦИИ
XIX Всероссийской банковской конференции
«Банковская система России 2017:
доходность, риски, регулирование»
Москва, 17 марта 2017 года

Участники конференции отмечают, по итогам 2016 и первых месяцев 2017 годов наблюдается всё больше признаков того, что российская экономика выходит из периода рецессии и спада. Вместе с тем банковская система, несмотря на высокий финансовый результат, еще не вышла из кризисной полосы. Динамика развития банковского сектора в последние годы формировалась под влиянием внешних шоков, кризисных процессов в российской экономике и применения более жестких стандартов в регулировании и надзоре. Всё это отразилось на основных показателях и макропруденциальных характеристиках банковской деятельности. Объем активов банковского сектора в номинальном выражении в 2016 году сократился на 3,5% - с 83 до 80 трлн руб. Кредиты экономике понизились с 33,3 до 30,1 трлн руб., или на 6,9% (с учетом отрицательной валютной переоценки они упали на 2,4%). Особенно глубоким было снижение в сфере корпоративного кредитования: на 9,5% (с учётом валютной переоценки – 3,6%). При этом кредитное сжатие происходило как в сегменте крупных заемщиков, так и малых и средних предприятий. Слабый положительный тренд сложился в кредитовании физических лиц, главным образом за счет запуска ипотечных программ, в том числе с государственной поддержкой, хотя и здесь прирост составил около 1%.

Участники конференции обращают внимание на то, что кредитное сжатие происходило в условиях образования структурного профицита ликвидности и резкого снижения зависимости банков от объемов рефинансирования. На долю средств, полученных кредитными организациями от Банка России, в настоящее время приходится только 2,4% совокупных пассивов банковского сектора против 12,0% на начало 2015 и 6,5% на начало 2016 гг. Суммарные остатки кредитных организаций на корреспондентских и депозитных счетах в Банке России в течение всего прошлого года в среднем держались на уровне более 2 трлн руб., а с начала 2017 г. достигли рекордных значений - около 3 трлн руб. В то же время ликвидность в банковском секторе распределена крайне неравномерно. Основная часть кредитных организаций держит избыточные резервы в качестве «защитного буфера» от потери ликвидности в случаях затруднений с проведением платежей и внезапного оттока клиентских средств.

Участники конференции констатируют, что высокий финансовый результат (930 млрд руб.) в основном был обеспечен узкой группой кредитных организаций: на долю 4 банков (Сбербанк, ВТБ, Газпромбанк и ВТБ-24) приходится 80% всей прибыли банковского сектора. Наряду с этим высоким остается удельный вес убыточных кредитных организаций.

По состоянию на начало 2017 года убыточными были 178, или примерно четверть действующих кредитных организаций.

В рамках проводимой Банком России политики «оздоровления банковского сектора» в 2016 году было отозвано 97 лицензий (13% от общего числа на начало года), а с учетом кредитных организаций, добровольно сдавших свои лицензии, их число составило 112. Всего же за период 2014-2016 гг. лицензий лишились 285 кредитных организаций, что является рекордным показателем за всю новейшую историю банковского дела в нашей стране.

Тем не менее, по мнению участников конференции, в этих сложных условиях банковская система продолжает в полном объеме выполнять функции основного поставщика финансовых услуг в российской экономике. В целях содействия повышению эффективности банковской деятельности участники Конференции рекомендуют:

Федеральному собранию Российской Федерации:

- Ускорить рассмотрение и принятие федеральных законов:
 - направленных на совершенствование подходов к регулированию банковских (финансовых) холдингов;
 - предусматривающих создание фонда консолидации банковского сектора, формируемого за счет средств Банка России, и управляющей компании, которая будет управлять инвестициями в капиталы saniруемых кредитных организаций с целью их оздоровления;
 - позволяющих Банку России осуществлять взаимодействие с кредитными организациями через личный кабинет кредитной организации, созданный на официальном сайте Банка России в сети Интернет;
 - закрепляющих создание в России единого реестра банковских гарантий и поручительств, что будет способствовать устранению с рынка недобросовестных игроков;
 - предусматривающих ограничение размера доли крупнейших кредиторов при расчете средневзвешенного значения полной стоимости кредитов.
- При подготовке ко второму чтению законопроекта о создании многоуровневой банковской системы продолжить консультации с банковским сообществом в целях принятия законопроекта, сохраняющего малые и средние банки – значимых на региональном уровне игроков на рынке кредитования МСП.
- Завершить разработку и внести поправки в Уголовный Кодекс РФ, ужесточающие наказание за преступления в сфере информационных банковских технологий и предусматривающие возможность использования электронно-цифровых доказательств по уголовным делам;

- Внести изменения в законодательство, направленные на развитие практики использования залоговых счетов.

Правительству Российской Федерации:

- Совместно с Банком России и банковским сообществом завершить подготовку для публичного обсуждения проекта среднесрочной стратегии развития банковского сектора;
- Совместно с Федеральной антимонопольной службой подготовить законодательные инициативы о дополнительных мерах по пресечению антиконкурентного поведения на рынке финансовых услуг;
- Завершить совместно с Банком России работу по созданию российских государственных информационных ресурсов (содержащих информацию Пенсионного Фонда РФ, ФНС, ФМС, ГИБДД, Службы судебных приставов и Росфинмониторинга), для проверки всеми кредитными организациями сведений о банковских клиентах и их бенефициарах в рамках деятельности по ПОД/ФТ, для оценки платежеспособности заемщиков и поручителей;
- Создать в рамках системы МВД РФ службу по расследованию уголовных дел в сфере информационных банковских технологий с привлечением Бюро специальных технических мероприятий МВД и Банка России;
- Совместно с Банком России создать единые стандарты отчетности перед регулируемыми органами, что снизит дополнительную административную нагрузку на банки, и ускорит процесс оперативного мониторинга различных аспектов их деятельности, в зависимости от «зоны ответственности» того или иного регулятора;
- При обсуждении политики институтов развития малого и среднего предпринимательства (Корпорации МСП, МСП Банка, региональных гарантийных фондов) особое внимание уделять их работе с малыми и средними банками, обеспечению равных условий доступа к реализуемым ими инструментам и продуктам для всех финансово устойчивых кредитных организаций, активно работающих с МСП, вне зависимости от размера их капитала;
- В целях исключения практики использования размера капитала государственными органами власти, бюджетными компаниями и предприятиями с госучастием в качестве критерия допуска банков к сотрудничеству с ними, для обеспечения сохранности госсредств решить вопрос об оперативном обмене надзорной информацией между Банком России и Правительством, благодаря которому надежные, в том числе региональные банки могли бы развивать свою деятельность.

Центральному Банку Российской Федерации:

- Провести исследование уровня конкуренции на рынке банковских услуг, определить факторы, оказывающие существенное влияние на конкуренцию, проанализировать факты антиконкурентного поведения в сфере банковской деятельности и подготовить предложения для внесения Правительством РФ в Госдуму РФ проекта поправок и дополнений в федеральный закон «О защите конкуренции на рынке финансовых услуг»;
- В целях улучшения ситуации с ликвидностью:
 - уделять повышенное внимание актуализации прогноза изменения структурного профицита ликвидности банковского сектора в 2017 году;
 - завершить процесс перехода к полному применению механизма усреднения обязательных резервов, повысить коэффициент усреднения резервов до единицы, существенно расширить круг кредитных организаций, пользующихся правом усреднения резервов;
 - при падении активности на межбанковском кредитном рынке возобновить действие механизма компенсации части убытков (расходов), возникших у банков на межбанковском рынке в связи с невозвратом средств по причинам отзыва лицензий на осуществление банковских операций;
 - рассмотреть возможность создания организованного сегмента (биржи) межбанковских кредитов;
- Завершить формирование на базе информационно-аналитической системы Банка России единой системы обмена информацией о заемщиках и залогодателях между кредитными и некредитными финансовыми организациями, бюро кредитных историй и органами государственного управления;
- Ускорить проведение ревизии реализованных в регулировании норм Базеля II и III в отношении секьюритизации, в том числе портфелей кредитов МСП;
- Ускорить внесение изменений в регуляторную базу в части отнесения к 1 категории качества гарантии: МСП Банка, Корпорации МСП, гарантийных фондов МСП, договоров страхования, заключенных с ОАО «Российское агентство по страхованию экспортных кредитов и инвестиций» и отнесения к 1-ой группе соответствующих активов;
- Расширить перечень аккредитованных национальных рейтинговых агентств и определение минимальных уровней рейтингов долгосрочной кредитоспособности в целях оценки риска.

Ассоциации региональных банков России:

- Провести опрос участников Ассоциации по итогам ее работы в 2016-2017 гг. с целью определения ключевых направлений деятельности на ближайшую перспективу;
- Активно развивать сотрудничество с Корпорацией МСП и МСП Банком;
- Поддерживать и развивать взаимодействие с надзорными органами по вопросам регулирования банковской деятельности, со всеми участниками финансового сектора, включая саморегулируемые организации, путем проведения тематических встреч, совещаний и конференций;
- Совершенствовать работу по информационно-аналитическому и методическому обеспечению членов Ассоциации и участников финансового рынка о ходе реализации инициатив и проектов, разработанных Ассоциацией;
- Активно участвовать в работе по повышению финансовой грамотности населения;
- Содействовать повышению компетенций и профессиональных знаний специалистов банковского сектора, с учетом разработки и принятия профессиональных стандартов специалистов финансового рынка.