



Photo: Hermes Rivera/Unsplash

Вся надежда на бюджетников

22 апреля 2020 года

ГОСУДАРСТВО ПОДДЕРЖИТ ЭКОНОМИКУ РЕГИОНОВ

Авторы:

Андрей Пискунов

andrey.piskunov@ratings.ru

+7 (495) 139-35-48

Координатор направления

аналитических исследований:

Михаил Доронкин

mikhail.doronkin@ratings.ru

+7 (495) 139-35-44

В условиях экономического кризиса, вызванного пандемией COVID-19, государственный сектор может стать опорой для экономики России и поддержать как внутренний спрос так и налоговые доходы региональных бюджетов.

Дополнительная финансовая подпитка бюджетного сектора оказала бы позитивное влияние как на спрос, так и, косвенным образом, на налоговые доходы регионов.

РЕЗЮМЕ

- **Занятость в государственном секторе как стабилизирующий фактор экономики.** В госсекторе трудятся 24% занятых россиян, или 17,5 млн человек. Совокупный фонд оплаты труда бюджетников составил 25% по стране по итогам 2019 года — около 7,6 трлн рублей.
- **В регионах со слабой экономикой вклад госсектора в валовой региональный продукт (ВРП) составляет от 20% до 37%.** Несмотря на непроизводственный характер госсектора, его присутствие поддерживает региональные экономики.
- **Вклад государственного сектора в налоговые доходы поддержит бюджеты экономически слабых регионов.** Налоговые отчисления госсектора в отдельных субъектах составляют от 30% до 70% и частично финансируются из федерального бюджета.

Для расчётов использованы данные о занятости и налогах в образовании, здравоохранении, государственном управлении, обеспечении безопасности и социальном обеспечении. Несмотря на присутствие в указанных отраслях предприятий частного сектора (например, в медицине и образовании), большая часть работников перечисленных сфер являются бюджетниками. Оценить общую занятость с учётом компаний, принадлежащих государству и муниципальным органам власти, не представляется возможным из-за отсутствия статистических данных. Кроме того, сокращения в таких компаниях в период рецессии могут быть столь же масштабными, как и в частном секторе.

Контакты для СМИ:

Игорь Илюхин

igor.ilyukhin@ratings.ru

+7 (495) 136-40-47, доб. 126

ГОССЕКТОР ОСТАЁТСЯ ОДНИМ ИЗ КЛЮЧЕВЫХ РАБОТОДАТЕЛЕЙ РОССИИ

Согласно расчётам НКР на основании данных Росстата, в госсекторе трудятся 17,5 млн человек, то есть 24% от всего занятого населения России. В условиях экономического кризиса бюджетники с большей вероятностью сохраняют работу: большинство из них работают по трудовым договорам, сокращение персонала в бюджетных организациях сопряжено с большим количеством длительных бюрократических процедур, массовые увольнения в госсотраслях в принципе маловероятны в связи с необходимостью сохранить функционирование государственных структур.

В 2019 году совокупный фонд оплаты труда (ФОТ) в государственном секторе составил, как подсчитали аналитики НКР, около 7,6 трлн рублей, или примерно 25% всего российского ФОТ. Прогнозирование совокупного объёма выплат сотрудникам бюджетной сферы по итогам 2020 года невозможно из-за вероятного сокращения надбавок и премиальных выплат в государственном управлении и образовании и увеличения выплат в сфере здравоохранения с учётом предпринимаемых правительством экстренных мер. Тем не менее, по мнению НКР, совокупный объём оплаты труда в бюджетной сфере в текущем году не сократится по сравнению с 2019 годом. В условиях резкого экономического спада и вызванного карантинными мерами сокращения доходов занятых в частном секторе стабильность доходов бюджетников позволит поддержать внутренний потребительский спрос.

ВКЛАД ГОССЕКТОРА ПОДДЕРЖИТ РЕГИОНЫ С МЕНЕЕ РАЗВИТОЙ ЭКОНОМИКОЙ

Удельный вес государственного сектора в структуре региональной экономики варьируется в зависимости от уровня экономического развития субъекта федерации. Для экономически развитых регионов характерен низкий вклад госсектора в ВРП и налоговые доходы бюджета. Для регионов со слабой региональной экономикой, как правило, характерна высокая доля поступлений от госпредприятий и учреждений в составе ВРП и налоговой базы. Гарантированное финансирование деятельности государственных и муниципальных учреждений, равно как и гарантированная оплата труда их сотрудников, могут стать стабилизирующими факторами для наиболее слабых с экономической точки зрения субъектов РФ.

Наименее зависимыми от вклада бюджетного сектора в ВРП традиционно являются регионы с развитой нефтедобычей, столичные регионы и крупные промышленные центры. Больше всего от госсектора зависят республики Северного Кавказа и территории Дальнего Востока.

В условиях кризиса важным фактором устойчивости региональных бюджетов является бóльшая стабильность налоговых поступлений от государственного сектора. Доля госсектора в общей массе налогов, поступающих в региональные бюджеты, по итогам 2019 года составила 11%, а в отраслевой структуре налога на доходы физических лиц (НДФЛ) – 25%. НКР полагает, что на фоне неизбежного сокращения налоговых доходов в 2020 году доля государственного сектора в бюджетных доходах регионов увеличится.

I Доля государственного и муниципального секторов в ВРП российских регионов

Максимальная доля в ВРП		Минимальная доля в ВРП	
Республика Тыва	37%	Ненецкий автономный округ	2%
Чеченская Республика	34%	Ямало-Ненецкий автономный округ (ЯНАО)	3%
Республика Ингушетия	34%	Ханты-Мансийский автономный округ (ХМАО)	4%
Республика Алтай	29%	Сахалинская область	6%
Республика Северная Осетия-Алания	26%	Республика Татарстан	7%
Кабардино-Балкарская Республика	22%	г. Москва	7%
Республика Бурятия	22%	Астраханская область	8%
Карачаево-Черкесская Республика	22%	Ленинградская область	8%
Забайкальский край	21%	Липецкая область	8%
Орловская область	18%	Тюменская область	8%
Курганская область	18%	Вологодская область	8%
Ивановская область	18%	Белгородская область	8%
Еврейская автономная область	18%	Красноярский край	9%
Республика Калмыкия	18%	Оренбургская область	9%
Республика Адыгея	17%	Пермский край	9%
Ставропольский край	17%	Самарская область	9%
Республика Дагестан	17%	Тульская область	10%
Камчатский край	17%	Калужская область	10%
Амурская область	16%	Республика Коми	10%
Республика Крым	16%	Свердловская область	10%

Источники: Росстат; расчёты НКР

II Доля налогов государственного и муниципального секторов в бюджетах российских регионов

Регионы с максимальной долей (% от налогов)		Регионы с минимальной долей (% от налогов)	
Республика Ингушетия	69%	Ленинградская область	3%
Чеченская Республика	67%	ЯНАО	4%
Республика Тыва	53%	ХМАО	6%
Республика Северная Осетия-Алания	43%	Рязанская область	6%
Карачаево-Черкесская Республика	41%	Ярославская область	7%
Кабардино-Балкарская Республика	39%	Ненецкий автономный округ	7%
Республика Алтай	38%	Омская область	7%
Республика Дагестан	37%	г. Санкт-Петербург	8%
г. Севастополь	37%	Красноярский край	9%
Еврейская автономная область	30%	Республика Татарстан	9%
Камчатский край	30%	г. Москва	9%
Республика Бурятия	29%	Тюменская область	9%
Республика Калмыкия	28%	Калужская область	9%
Курганская область	27%	Самарская область	9%
Забайкальский край	27%	Волгоградская область	9%
Псковская область	26%	Вологодская область	10%
Республика Крым	25%	Пермский край	10%
Ивановская область	25%	Тульская область	10%
Республика Карелия	22%	Нижегородская область	10%
Алтайский край	22%	Московская область	11%

Источники: Федеральная налоговая служба; расчёты НКР

Среди регионов с максимальной и минимальной долей налоговых поступлений от госсектора в бюджеты соседствуют субъекты, принципиально отличающиеся друг от друга. Если для стабильности бюджета нефтедобывающих регионов (ЯНАО и ХМАО) низкая доля государственного сектора в налоговых доходах не критична, то, например, для Ленинградской, Рязанской и Ярославской областей она может обернуться серьёзной проблемой в условиях снижения налоговых поступлений от частного сектора.

Мы отмечаем, что позитивное влияние как на потребительский спрос, так и, косвенным образом, на доходы региональных бюджетов, могло бы оказать предоставление дополнительной финансовой поддержки бюджетному сектору, прежде всего, в форме повышенной оплаты труда или дополнительных стимулирующих выплат. Такая, контрциклическая по своей природе поддержка в дополнение к поддержке отраслей, пострадавших от коронавирусного кризиса, оказала бы стабилизирующее влияние и на социальную ситуацию, особенно в регионах с высокой долей занятых в госсекторе.

© 2020 ООО «НКР»
Ограничение
ответственности

Все материалы, автором которых выступает Общество с ограниченной ответственностью «Национальные Кредитные Рейтинги» (далее — ООО «НКР»), являются интеллектуальной собственностью ООО «НКР» и/или его лицензиаров и защищены законом. Представленная [на сайте ООО «НКР» в сети Интернет](#) информация предназначена для использования исключительно в ознакомительных целях.

Вся информация о присвоенных ООО «НКР» кредитных рейтингах и/или прогнозах по кредитным рейтингам, предоставленная [на сайте ООО «НКР» в сети Интернет](#), получена ООО «НКР» из источников, которые, по его мнению, являются точными и надёжными. ООО «НКР» не осуществляет проверку представленной информации и не несёт ответственности за достоверность и полноту информации, предоставленной контрагентами или связанными с ними третьими лицами.

ООО «НКР» не несёт ответственности за любые прямые, косвенные, частичные убытки, затраты, расходы, судебные издержки или иного рода убытки или расходы (включая недополученную прибыль) в связи с любым использованием информации, автором которой является ООО «НКР».

Любая информация, являющаяся мнением кредитного рейтингового агентства, включая кредитные рейтинги и прогнозы по кредитным рейтингам, является актуальной на момент её публикации, не является гарантией получения прибыли и не служит призывом к действию, должна рассматриваться исключительно как рекомендация для достижения инвестиционных целей.

Кредитные рейтинги и прогнозы по кредитным рейтингам отражают мнение ООО «НКР» относительно способности рейтингуемого лица исполнять принятые на себя финансовые обязательства (кредитоспособность, финансовая надёжность, финансовая устойчивость) и/или относительно кредитного риска его отдельных финансовых обязательств или финансовых инструментов рейтингуемого лица на момент публикации соответствующей информации.

Воспроизведение и распространение информации, автором которой является ООО «НКР», любым способом и в любой форме запрещено, кроме как с предварительного письменного согласия ООО «НКР» и с учётом согласованных им условий. Использование указанной информации в нарушение указанных требований запрещено.

Любая информация, размещённая [на сайте ООО «НКР»](#), включая кредитные рейтинги и прогнозы по кредитным рейтингам, аналитические обзоры и материалы, методологии, запрещена к изменению, ранжированию.

Содержимое не может быть использовано для каких-либо незаконных или несанкционированных целей или целей, запрещённых законодательством Российской Федерации.

Кредитные рейтинги и прогнозы по кредитным рейтингам доступны [на официальном сайте ООО «НКР» в сети Интернет](#).