



Ассоциация банков России
(Ассоциация «Россия»)

ПРЕЗИДЕНТ

119180, Москва, ул. Большая Якиманка, д.23

www.asros.ru

asros@asros.ru

т. 8-(495)-785-29-90

Первому заместителю председателя
Правительства Российской Федерации –
министру финансов Российской
Федерации

А.Г. Силуанову

от 25.12.2019 № 02-05/1114

На № _____ от _____

Уважаемый Антон Германович!

В адрес Ассоциации банков России обращаются кредитные организации, обеспокоенные неожиданным ухудшением инвестиционного климата, как в отношении будущего кредитования, так и ранее заключенных сделок под государственные гарантии.

В конце 2019 года опубликован проект¹ изменения порядка формирования резервов на возможные потери по ссудам, выданным под гарантии Российской Федерации, субъектов Российской Федерации, предусматривающие возможность их отзыва гарантом, в соответствии с которым указанные гарантии не должны учитываться в целях минимизации формируемых пруденциальных резервов.

Согласно информации от банков, гарантии субъектов Российской Федерации, гарантии Российской Федерации на практике всегда содержат условия, предусматривающие возможность их отзыва гарантом при нарушении ковенант. В соответствии с пунктами 6.1, 6.2 Положения 590-П гарантии Российской Федерации относятся к обеспечению I категории качества и банки учитывают их при формировании резерва по кредитам и расчете обязательных нормативов Банка.

При этом вступающая в силу с 1 января 2020 года редакция Бюджетного кодекса Российской Федерации (статья 115) предусматривает обязательность отзыва государственной (муниципальной) гарантии при наступлении оснований для ее отзыва.

Дополнительно, в соответствии с информационным письмом Банка России от 29.11.2019 № ИН- 01-41/88 «Об особенностях применения нормативных актов Банка России» кредитным организациям следует провести дополнительную оценку

¹ Проект Указания «О внесении изменений в Положение Банка России от 28 июня 2017 года № 590-П «О порядке формирования кредитными организациями резервов на возможные потери по ссудам, ссудной и приравненной к ней задолженности» опубликован на сайте Банка России в ноябре 2019 года, на антикоррупционной экспертизе в декабре 2019.

принятых в качестве обеспечения государственных (муниципальных) гарантий с точки зрения наличия у гаранта права на отзыв гарантии, в том числе по основаниям, связанным с экономическим положением принципала, и при выявлении такого рода гарантий не учитывать их при расчете резервов на возможные потери по ссудам, ссудной и приравненной к ней задолженности, а также при расчете обязательных нормативов банков.

Текущая позиция Банка России означает, что все государственные гарантии Российской Федерации не должны учитываться при расчете резервов на возможные потери по ссудам, ссудной и приравненной к ней задолженности, а также при расчете обязательных нормативов банков, т.к. предусматривают право гаранта на отзыв. Для отдельных банков, в т.ч. системообразующих кредитных организаций, реализация вводимого изменения в отсутствие отлагательных условий подразумевает существенное доформирование резервов по действующим сделкам, а также негативное влияние на обязательные нормативы. При отсутствии реальных, фактических оснований для отзыва, указанное обеспечение является высоколиквидным обеспечением, минимизирующим расходы при кредитовании инвестиционных проектов и иных важных направлений.

Банки отмечают, что государственные гарантии РФ предоставляются в рамках Постановлений Правительства РФ, предусматривающих:

- финансирование федеральных целевых программ (Постановление № 97)²,
- привлечение кредитов/облигационных займов на цели, установленные Правительством РФ в рамках мер, направленных на повышение устойчивости экономического развития при ухудшении ситуации на финансовых рынках (Постановления №825)³ /направленных на решение неотложных задач по обеспечению устойчивости экономического развития (Постановление №549)⁴,
- привлечение кредитов / облигационных займов юридическими лицами, прошедшими отбор в порядке, установленном Правительством Российской Федерации на осуществление инвестиционных проектов (Постановление № 1017)⁵.

Значимым получателем банковских кредитов на цели модернизации и финансового оздоровления с господдержкой в виде государственной гарантии является оборонно-промышленный комплекс.

² Постановление «О государственных гарантиях Российской Федерации по кредитам, привлекаемым организациями оборонно-промышленного комплекса на реализацию проектов, осуществляемых в рамках федеральной целевой программы «Развитие оборонно-промышленного комплекса Российской Федерации на 2011 - 2020 годы» от 6 февраля 2013 г. № 97.

³ Постановление «О порядке предоставления государственных гарантий Российской Федерации по кредитам либо облигационным займам, привлекаемым юридическими лицами на цели, установленные Правительством Российской Федерации в рамках мер, направленных на повышение устойчивости экономического развития при ухудшении ситуации на финансовых рынках» от 14 августа 2012 г. № 825.

⁴ Постановление «О государственных гарантиях Российской Федерации по кредитам или облигационным займам, привлекаемым юридическими лицами на цели, установленные Правительством Российской Федерации в рамках мер, направленных на решение неотложных задач по обеспечению устойчивости экономического развития» от 10 мая 2017 г. №549

⁵ Постановление «О порядке предоставления государственных гарантий Российской Федерации по кредитам либо облигационным займам, привлекаемым юридическими лицами, отобранными в порядке, установленном Правительством Российской Федерации, на осуществление инвестиционных проектов» от 14 декабря 2010 г. №1017.

Таким образом, государственные гарантии РФ, субъектов РФ рассматриваются как факт получения поддержки предприятиями (проектами), стратегически важными для экономики страны, региона, отрасли.

Безусловное исключение государственных (муниципальных) гарантий РФ из состава обеспечения, используемого при формировании резерва, приведет к негативным для банков финансовым последствиям, **значительному доформированию резервов из прибыли кредитных организаций, сокращению долгосрочного кредитования.**

В этой связи Ассоциация поддерживает банковское сообщество и считает обоснованным сохранить возможность применения обеспечения в виде гарантий (банковских гарантий), содержащих условия об отзыве гарантии, до момента получения информации о возникновении оснований для отзыва гарантии/ выявления случаев и оснований для отзыва гарантий. Так как именно с данного момента у банка возникают риски утраты высоколиквидного обеспечения I или II категории качества в виде гарантий (банковских гарантий), государственных (муниципальных) гарантий.

Дополнительно предлагаем проанализировать влияние нормы проекта и информационного письма Банка России о прекращении учета для целей формирования фактических резервов гарантий РФ, субъектов РФ, предусматривающих возможность их отзыва гарантом, на реализацию региональных и общегосударственных проектов, а также на показатели деятельности банков.

Убедительно прошу Правительство Российской Федерации обсудить с Банком России возможность отмены данного решения или механизмы компенсации его последствий для банков-кредиторов и предприятий-заемщиков (в том числе будущих). Считаю целесообразным привлечение к такому обсуждению банковского и предпринимательского сообщества.

с уважением,



Г.И. Лунтовский