



13.07.2015 № 04/69
На № _____ от _____

Директору Фонда
«Центр инноваций и информационных технологий»
при Федеральной нотариальной палате
В.В. Голобокову

Уважаемый Владимир Владимирович,

Ассоциация «Россия» провела опрос среди кредитных организаций по проекту Концепции модернизации реестра уведомлений о залоге движимого имущества, разработанного Федеральной нотариальной палатой (далее- ФНП).

Сообщаем, что существующий порядок прямого взаимодействия кредитных организаций с конкретными нотариусами, когда обмен документами и информацией осуществляется дистанционно, полностью устраивает кредитные организации. Вместе с тем, поскольку предлагаемые проектом Концепции изменения направлены на упрощение и приведение к единообразию процедур и порядка регистрации уведомлений движимого имущества, кредитные организации в целом поддерживают рассматриваемый документ при условии уточнения или корректировки Проекта.

1) Ответственность нотариуса и «безадресное» распределение уведомлений между нотариусами

Согласно основам законодательства о нотариате уведомление о залоге подлежит незамедлительной регистрации после его поступления к нотариусу. В рамках проекта Концепции вводится промежуточный этап – распределение уведомлений между нотариусами Федеральной нотариальной палатой. Представляется необходимой проработка Концепции на предмет недопущения увеличения времени, необходимого для регистрации уведомлений, поскольку даже незначительная задержка может повлечь за собой потерю обеспечения кредитной организацией.

В Проекте не описано распределение ответственности за своевременное и корректное внесение информации в реестр уведомлений о залоге. В настоящий момент у банков, использующих право регистрации залога, заключены договоры с несколькими нотариусами, которые закрепляют ответственность банков и нотариусов. В случае реализации Концепции не ясно, кто будет отвечать за своевременное и корректное внесение информации в реестр уведомлений о залоге, так как уведомления будут распределяться «безадресно». Отсутствие такой ответственности будет иметь крайне негативные последствия для банков и может привести к нарушению федерального законодательства (например, в случае

несвоевременного уведомления об изменении / прекращении залога). Кроме того, это может привести к снижению качества содержащейся в реестре информации и к негативным (в т.ч. правовым) последствиям для пользователей реестра.

В этой связи необходимо четко прописать:

- возможность проследить информацию о том, кто из нотариусов регистрирует конкретное уведомление.

- в случае получения подателем уведомления отчета об ошибке в уведомлении, к кому можно будет обратиться за разъяснениями по интересующим вопросам, а также по вопросам способа и механизма устранения возникшей ошибки: к нотариусу, которому было распределено уведомление или к оператору Федеральной нотариальной палаты.

Следует иметь в виду, что «безадресное» распределение поступивших для регистрации уведомлений между нотариусами Российской Федерации при необходимости личного обращения заявителя к нотариусу / привлечения нотариуса для участия в судебном процессе представит определенные затруднения в случае, если данный нотариус находится в другом регионе страны.

Кредитные организации также отмечают, что реализация проекта Концепции может привести к ограничению конкуренции среди нотариусов, поскольку механизм распределения запросов в рамках централизованной системы регистрации ни для банков, ни для нотариусов не прозрачен.

Предложения:

- предоставить заявителям возможность выбора в системе конкретного нотариуса для подачи уведомления в электронной форме или ограничить круг нотариусов местом нахождения залогодержателя.

- прописать сроки обработки документа на портале и ответственность ФНП за соблюдение данных сроков.

- обеспечить хранение на портале сведений о времени и дате подачи заявлений, о времени и дате фактической обработки и внесения данных в реестр залога движимого имущества.

- реализовать и обеспечить функцию постоянной технической поддержки по телефону и электронной почте для оперативного устранения неполадок и выявления причин отказа «обезличенного» нотариуса во внесении уведомления и/или ином техническом сбое.

- рассмотреть возможность подачи уведомлений на носителях в формате XML при личной явке к нотариусу РФ, что может быть актуально для регионов с проблемным доступом в сеть Интернет.

2) Сервис предоставления сведений справочно-аналитического характера

Проект Концепции подразумевает, что из реестра уведомлений о залоге возможно получить данные поиском по залогу / залогодателю / залогодержателю. Таким образом, у любого пользователя системы появится возможность получить идентификационные данные клиентов конкретного банка (то есть клиентскую базу), что повышает риски недобросовестной конкуренции среди участников рынка

Предложение: Предусмотреть защиту информации - обеспечить невозможность выгрузки третьими лицами информации по всем залогам кредитной организации.

3) Тариф

Реализация Концепции приведет к росту расходов банков на внедрение предлагаемых изменений (доработка информационных систем, операционных процессов). Соответственно, необходимо снижение совокупных расходов на работу с Реестром по сравнению с текущим уровнем. В этой связи идея градации тарифов на регистрацию, изменение и прекращение залога, отраженная в проекте Концепции, поддерживается кредитными организациями.

В частности, целесообразным представляется введение минимального тарифа на прекращение и изменение информации о залоге. Это стимулировало бы участников рынка своевременно направлять уведомления о прекращении и изменении информации о залогах, что в свою очередь приведет к улучшению качества информации для всех пользователей системы.

При этом выгрузка из централизованного портала ФНП статистических данных по направленным и обработанным уведомлениям, датам уведомлений и оплаченной пошлине должна происходить без взимания платы.

Кроме того, целесообразно установить градацию нотариального тарифа в зависимости от количества направленных Уведомлений с использованием регressiveвой шкалы (в зависимости от количества направленных уведомлений в одном пакете).

4) Дублирование

Кредитные организации считают необходимой доработку проекта Концепции в части повторяющихся записей. Необходимо учитывать случаи последующего залога, случаи, когда движимое имущество обеспечивает несколько обязательств и находится в залоге у нескольких лиц, между которыми впоследствии (после регистрации всех уведомлений о залоге) может быть заключено соглашение об изменении старшинства возникновения залога. В этой связи целесообразно прописать возможность удаления/изменения записей о залоге движимого имущества, в том числе повторяющихся, исключительно по согласованию с Залогодержателями без права оператора реестра уведомлений самостоятельно удалять/изменять указанные записи.

5) Программное обеспечение

В Концепции не представлен механизм защиты персональных данных и конфиденциальной информации в момент передачи уведомлений на централизованный портал ФНП, соответствующий действующему законодательству. Технологии TLS/SSL не являются сертифицированными средствами защиты информации в Российской Федерации.

Техническое описание новой системы Федеральной нотариальной палаты в представленной Концепции, по мнению экспертов, соответствует программному

обеспечению «Экспресс-Шлюз», к которому у ряда банков есть существенные замечания.

Поскольку согласно проекта Концепции все кредитные организации будут работать с системой ФНП, то считаем обоснованным согласование с банковским сообществом выбора Федеральной нотариальной палатой программного решения для автоматизации регистрации залогов в рамках Рабочей группы.

6) Технологии

Кредитные организации считают необходимым при реализации проекта Концепции предусмотреть интеграцию банковских систем с Сервисом по подаче уведомлений о залоге движимого имущества в ФНП, в том числе обеспечить следующие возможности:

- создания проектов уведомлений с сохранением их на централизованном портале ФНП (без направления на обработку) с возможностью последующего поиска, сортировки и пакетного направления на обработку.
- загрузка (экспорт) готовых уведомлений в формате XML в систему, подписав их ЭЦП.
- загрузки из внешних систем пакетов, содержащих несколько уведомлений (50 уведомлений для средних банков и от 500 для крупных банков в каждом пакете).
- составления уведомления об изменении залога на основании уведомления о возникновении первоначального залога с целью исключения повторного описания предмета залога, залогодателя и т.д.

До официального запуска сервиса предлагается осуществить тестирование регистрации уведомлений в Реестре с участием кредитных организаций.

Прошу рассмотреть.

Вице-президент Ассоциации «Россия»



А.В. Ветрова