

РЕКОМЕНДАЦИИ

XVI ВСЕРОССИЙСКОЙ БАНКОВСКОЙ КОНФЕРЕНЦИИ

«Банковская система России 2014: взаимодействие мегарегулятора и участников финансового рынка» (Москва, 21 марта 2014 года)

Участники конференции заслушав выступления докладчиков отмечают, что в 2013 году произошло ухудшение ситуации в российской экономике.

Определенную роль в снижении темпов роста сыграли и продолжают играть внешние факторы, связанные с высокой зависимостью базовых отраслей российской экономики и бюджета страны от конъюнктуры мировых сырьевых рынков.

В то же время не только внешние, а скорее внутренние факторы, имеющие циклический, и структурный характер, послужили основной причиной снижения экономической активности в стране. В 2013 г. произошло некоторое сокращение потребительского спроса, но гораздо более существенное значение имело сжатие инвестиционной активности, которая так и не вышла на докризисный уровень, и вообще оказалась в зоне отрицательных значений.

Итоги развития российской банковской системы в 2013г. свидетельствуют о разнонаправленной динамике её ключевых параметров. Совокупные активы банковского сектора хотя и росли достаточно высокими по мировым меркам темпами (на 16%), но уступили аналогичному показателю, достигнутому в 2012 г. (18,9%).

К числу факторов, оказывающих наиболее заметное влияние на текущую деятельность коммерческих банков, можно отнести ухудшение макроэкономической ситуации по итогам 2013 г., возросшую волатильность обменного курса рубля, действия регулятора и усиление недобросовестной конкуренции. Именно комбинация этих факторов во многом определяет динамику и структуру операций коммерческих банков.

Таким образом, все более заметную роль в торможении активности в банковском секторе начинает играть усиление регулятивной нагрузки. Очевидно, что действия регулятора основываются на международных подходах в надзорной практике по оценке рисков, принимаемых на себя кредитными организациями. Понятно также, что время, когда надзорные органы смягчали пруденциальные требования с тем, чтобы избежать системного банковского кризиса, осталось уже позади. Вместе с тем, много вопросов вызывают темпы и сроки перехода от «мягкой» к «жесткой» модели регулирования, использование практики «двойных стандартов», а также соразмерность в ряде случаев мер пруденциального воздействия с допущенными банками нарушениями.

Участники конференции обращают внимание на то, что уровень межбанковской конкуренции, ее эффективность и добросовестный характер имеют ярко выраженную тенденцию к понижению, особенно с начала глобального финансового кризиса.

Олигополизация и монополизация рынка банковских услуг, соединенная с использованием административного ресурса и поддержкой государства хотя и ставит благую цель - улучшение регулятивной среды, но сопряжена с возникновением отрицательных эффектов, главными из которых являются чрезмерная концентрация системных рисков и вытеснение большинства банков в сегменты высокомаржинальных операций, что сопряжено с принятием на себя избыточных рисков, а некоторой части из них в зону проведения сомнительных и незаконных операций.

Участники Конференции рекомендуют:

Правительству Российской Федерации:

- Совместно с Банком России разработать проект «Стратегии развития финансового сектора до 2025 года»;
- Совместно с Банком России подготовить и опубликовать план поэтапного выхода (до миноритарного участия) из капитала государственных банков;
- Подготовить проект законодательных решений об усилении антимонопольного регулирования в банковском секторе, предусмотрев, в частности, введение ограничений или полного запрета на участие государственных банков в сделках присоединения и санирования финансовых посредников;
- Подготовить законопроект, расширяющий перечень некредитных финансовых организаций, регулирование, контроль и надзор за деятельностью которых осуществляет Банк России, за счет включения в него лизинговых и факторинговых компаний, а также коллекторских агентств;
- Подготовить законодательные предложения, направленные на стимулирование безналичных платежей, в том числе по развитию инфраструктуры приема безналичных платежей с использованием банковских карт и по стимулированию расчетов наличными денежными средствами с участием граждан;
- В целях минимизации кредитных и правовых рисков создать централизованную систему обмена информацией о заемщиках и залогодателях между кредитными организациями, бюро кредитных историй и органами государственного управления;
- Активизировать работу фондов развития малого и среднего предпринимательства, в части предоставления гарантий кредитным организациям за счет средств, выделяемых государством;
- Провести консультации с банковским сообществом по изменению положений второй части Гражданского кодекса Российской Федерации в части регулирования кредитного договора, договоров банковского вклада, банковского счета и расчетов.

Федеральному собранию Российской Федерации:

- Государственной Думе провести парламентские слушания о результатах выполнения «Стратегии развития банковского сектора Российской Федерации на период до 2015»;
- С целью снижения рисков в сфере дистанционного банковского обслуживания законодательно закрепить ужесточение наказания за преступления в сфере информационных банковских технологий, предусмотреть возможность использования электронно-цифровых доказательств по «банковским» уголовным делам;
- С целью снижения рисков при кредитовании физических лиц ускорить доработку законопроектов, касающихся сферы потребительского кредитования (о коллекторской деятельности, о банкротстве физических лиц);
- Государственной Думе ускорить рассмотрение и принятие проекта Федерального закона «Об особенностях деятельности саморегулируемых организаций в сфере финансовых рынков»;
- Рассмотреть и принять закон о синдицированном кредитовании.

Центральному Банку Российской Федерации:

- Совместно с правительством подготовить отчет о выполнении «Стратегии развития банковского сектора РФ на период до 2015 года» и разместить его на сайте Банка России в сети Интернет;
- В рамках совершенствования системы рефинансирования разработать механизм принятия в залог активов в виде кредитов, предоставленных по заключенным на электронных торговых площадках государственным контрактам, а также стандартизированных (по методике Банка России) кредитов малому и среднему бизнесу, ипотечных и неипотечных секьюритизированных активов;
- Продолжить совершенствование форм и порядка предоставления банковской отчетности в рамках дистанционного надзора; установить фиксированный список форм отчетности и документов, запрашиваемых в ходе плановых и внеплановых инспекторских проверок, обеспечить возможность их формирования и предоставления в электронном виде с целью снижения административной нагрузки на банки в период проведения инспекторских проверок;
- Рассмотреть целесообразность и форму приведения под надзор регулятора лиц, осуществляющих деятельность по оценке (оценщиков) движимого и недвижимого имущества, а также аудиторов финансовой отчетности кредитных организаций;

- Рассмотреть возможность и провести публичное обсуждение проекта создания организованного сегмента (биржи) межбанковских кредитов;
- Продолжить совершенствование системы рефинансирования кредитных организаций с целью повышения оперативности доступа к ресурсам Банка России и выравнивания условий для регулирования текущей ликвидности;

Ассоциации региональных банков России:

- Инициировать сбор предложений от участников Ассоциации и других заинтересованных лиц, касающихся разработки концепции стратегии развития финансового сектора РФ на период до 2025 года;
- В рамках подготовки стратегии развития банковского сектора РФ организовать проведение мероприятий по организации сбора и обсуждения поступающих предложений;
- Провести опрос участников Ассоциации, посвященный определению перспективных направлений ее работы и взаимодействия с другими участниками финансового рынка;
- Обеспечить повышение информированности участников Ассоциации и заинтересованных лиц о ходе реализации инициатив и проектов, разработанных Ассоциацией;
- Правлению Ассоциации на постоянной основе изучать опыт взаимодействия региональных банков с другими участниками финансового рынка в регионах и вносить предложения по его применению в финансовом секторе Российской Федерации;
- Совершенствовать информационный обмен с кредитными организациями по актуальным вопросам банковской деятельности;
- Организовать практическое внедрение кредитными организациями стандартного договора синдицированного кредита, подготовленного при участии профильного Комитета Ассоциации;
- Начать работу по разработке стандарта сделок секьюритизации портфелей потребительских кредитов и кредитов малому и среднему бизнесу, а также использования соответствующего стандарта в целях рефинансирования кредитных организаций Банком России;
- Обеспечивать оперативное взаимодействие с надзорными органами по вопросам регулирования банковской деятельности, в том числе по запросам, поступающим от кредитных организаций.