



**Ассоциация банков России  
(Ассоциация «Россия»)**

**ПРЕЗИДЕНТ**

119180, Москва, ул. Большая Якиманка,  
д.23

[www.asros.ru](http://www.asros.ru)

[asros@asros.ru](mailto:asros@asros.ru)

т. 8-(495)-785-29-90

Председателю  
Комитета Государственной  
Думы по информационной  
политике, информационным  
технологиям и связи

С.М. Боярскому

ул. Охотный ряд, д. 1,  
Москва, 103265

от 21.03.2025 № 02-05/371

На № \_\_\_\_\_ от \_\_\_\_\_

Уважаемый Сергей Михайлович!

Ассоциация банков России (далее – Ассоциация) провела опрос среди кредитных организаций относительно законопроекта № 842276-8<sup>1</sup>, направленного на создание ГИС по противодействию неправомерным действиям, с использованием сети Интернет (далее – законопроект) в редакции, представленной ко второму чтению.

По мнению кредитных организаций, законопроект требует доработки с учетом следующего.

1. Законопроект вводит для кредитных организаций и ряда иных владельцев информационных систем (операторов связи, владельцев социальных сетей, агрегаторов товаров (услуг), сервисов размещения объявлений) обязанность при доступе клиентов к их информационным системам обеспечить

<sup>1</sup> «О создании государственных информационных систем по противодействию правонарушениям (преступлениям), совершаемым с использованием информационно-телекоммуникационных технологий, и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации»

возможность дополнительной аутентификации с использованием ЕБС<sup>2</sup>. Использование биометрии в качестве дополнительного фактора аутентификации должно дополнительно защитить клиентов от действий мошенников, однако, интеграция с ЕБС – сложная и затратная задача, которая отвлечёт ресурсы широкого круга владельцев информационных систем.

Вместе с тем, сервисы биометрической аутентификации могут предоставляться также аккредитованными операторами КБС<sup>3</sup>, в которых используются векторы, полученные из ЕБС. Аутентификация через КБС гарантирует достоверность проверки при высокой степени защищённости персональных данных на всех стадиях обработки. В то же время выбор поставщика сервиса биометрической аутентификации на рыночных условиях позволит снизить стоимость услуг и соответствующие расходы.

В целях снижения нагрузки на ЕБС, а также экономии затрат участников рынка, считаем необходимым предусмотреть в законопроекте возможность использования КБС для дополнительной аутентификации наряду с ЕБС для перечисленных владельцев информационных систем.

Одновременно предлагаем исключить обязанность предоставления сервиса биометрической аутентификации для владельцев сервисов размещения объявлений как избыточной меры, поскольку у пользователей таких сервисов отсутствуют риски финансовых потерь в случае утраты контроля над личным кабинетом.

Также, с учетом необходимости доработки информационных систем для реализации возможности дополнительной аутентификации с использованием ЕБС или КБС, просим установить срок вступления в силу указанной обязанности через 6 месяцев с даты опубликования закона.

2. По информации Ассоциации, законопроект предлагается также дополнить нормами, вносящими изменение в Федеральный закон

---

<sup>2</sup> Единая биометрическая система (далее – ЕБС).

<sup>3</sup> Коммерческая биометрическая система (далее – КБС).

от 30.12.2004 № 218-ФЗ «О кредитных историях» (далее – 218-ФЗ), обеспечивающими возможность подачи клиентами кредитных организаций заявлений на установление (снятие) кредитного самозапрета через банковские каналы. Предлагаемые изменения представляются избыточными и экономически необоснованными, и не могут быть поддержаны кредитными организациями по следующим основаниям.

С 01.03.2025 граждане уже подают заявления на установление самозапрета только с использованием государственной инфраструктуры (через ЕПГУ или МФЦ) как равноудаленной от всех участников рынка и одинаково доступной для всех граждан. Возможность подачи заявления на установление самозапрета через кредитные организации обсуждалась в Государственной Думе Федерального Собрания Российской Федерации на этапе принятия Федерального закона от 26.02.2024 № 31-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О кредитных историях» и Федеральный закон «О потребительском кредите (займе)» (далее – Закон № 31-ФЗ). В ходе обсуждения законодатель согласился с позицией кредитных организаций и возможность использования банковских каналов для указанных целей была исключена как избыточная для граждан и затратная для кредитных организаций


За первые несколько недель после вступления в действие Закона № 31-ФЗ было подано с использованием государственной инфраструктуры уже более 6 млн заявлений на установление самозапрета, что лишний раз подтверждает эффективность и достаточность способов подачи таких заявлений, предусмотренных указанным законом.

Дополнительно отмечаем, что законопроектом предусматривается аналогичная возможность подачи заявлений на установление самозапрета на заключение договоров на оказание услуг сотовой связи. При этом в качестве каналов подачи таких заявлений законопроектом предусмотрено использование также только государственных каналов (ЕПГУ и МФЦ).

3. В связи с необходимостью доработок внутрибанковских систем, направленных на обеспечение возможности прохождения клиентами – физическими лицами дополнительной аутентификации посредством использования единой биометрической системы в процессе получения услуг банка, на указанное положение законопроекта необходимо распространить отлагательную норму (вступление в силу не с 01.09.2025, а с 01.03.2026).

Просим учесть предложения банковского сообщества в процессе подготовки законопроекта ко второму чтению.

Приложение: таблица поправок на 24 л.



**А.А. Козлачков**