



15.10.15 № 04/114
На № _____ от _____

Председателю Комитета по
финансовому рынку Государственной
Думы Федерального Собрания
Российской Федерации
Н.Н.ГОНЧАРУ

Уважаемый Николай Николаевич,

Ассоциация региональных банков России (Ассоциация «Россия») рассмотрела принятый Государственной Думой в первом чтении 22 сентября 2015 года проект федерального закона №776943-6 «О внесении изменений в Федеральный закон «О банках и банковской деятельности» (в части увеличения минимального размера уставного капитала небанковских кредитных организаций до 90 миллионов рублей) и доводит до Вашего сведения следующие предложения экспертов.

Согласно пояснительной записке к законопроекту, его принятие положительно скажется на качестве и уровне банковских услуг, а также повысит конкурентоспособность и эффективность банковского бизнеса, укрепит финансовую устойчивость кредитных организаций.

Однако анализ текста законопроекта позволяет сделать вывод о том, что его принятие не только не будет способствовать достижению указанных целей, но и, напротив, приведет к сокращению количества небанковских кредитных организаций (далее – НКО), монополизации рынка «крупнейшими игроками», а, следовательно, к снижению конкуренции и уровня сервиса.

Устанавливая единые требования к минимальному размеру уставного капитала и к размеру собственных средств для всех видов НКО, законопроект

не учитывает специфику деятельности различных видов НКО, что, по нашему мнению, ставит НКО, имеющие право на осуществление переводов денежных средств без открытия банковских счетов и связанных с ними иных банковских операций (далее – платежные НКО), в заведомо проигрышные условия по сравнению с НКО, осуществляющими расчеты по поручению юридических лиц, в том числе банков-корреспондентов, по их банковским счетам (далее – расчетные НКО). Принятие законопроекта создаст ситуацию, при которой платежные НКО будут вынуждены привести уровень собственных средств в соответствие с новыми требованиями при сохранении ограниченного перечня осуществляемых операций. Рентабельность капитала платежных НКО уменьшится, поскольку в условиях ограниченного спроса на их услуги серьезного роста доходов за счет расширения клиентской базы ожидать не приходится. Это в свою очередь скажется на себестоимости услуг, повлечет их удорожание, затормозит развитие современных платежных и информационных технологий. Следствием этого станет ухудшение финансового положения и снижение конкурентоспособности платежных НКО с перспективами их полного вытеснения и поглощения более «крупными игроками», что не соответствует принципам справедливой конкуренции.

Действующая в настоящее время редакция Федерального закона «О банках и банковской деятельности» совершенно справедливо использует дифференцированные требования к размеру уставного капитала различных видов НКО, что позволяет платежным НКО развивать свою деятельность при имеющемся небольшом уровне собственных средств, который вполне адекватен уровню принимаемых ими рисков и достаточно ограниченному перечню совершаемых операций. Платежные НКО осуществляют исключительно переводы денежных средств и электронных денежных средств, и в силу законодательных ограничений размещают временно свободные средства на корреспондентских счетах кредитных организаций и на депозитах в Банке России, что и делает деятельность платежных НКО низкорисковой.

Кроме этого, по нашему мнению, затронутые в законопроекте вопросы, связанные с возможностью изменения Банком России методологии расчета собственных средств НКО в переходный период (до 1 января 2018 года) несет в себе дополнительные риски для НКО и может оказать негативный эффект на финансовое положение НКО.

По мнению экспертов Ассоциации, принятие законопроекта в представленной редакции приведет к исчезновению большей части платежных НКО и необоснованному переделу рынка платежных услуг.

В целях избежания перечисленных выше негативных последствий для финансового сектора Российской Федерации представляется логичным сохранить существующую в настоящее время дифференциацию требований к минимальному размеру капитала для расчетных и платежных НКО.

Учитывая серьезность ситуации для платежных НКО, которых принятие законопроекта в представленной редакции поставит в условия борьбы за выживание, эксперты Ассоциации предлагают в рамках подготовки законопроекта ко второму чтению рассмотреть возможность принятия поправок, реализующих один из следующих вариантов решения проблем платежных НКО:

- в принципе исключить платежные НКО из числа НКО, на которые распространяется действие рассматриваемого законопроекта, сохранив таким образом дифференциацию по минимальному размеру капитала для платежных и расчетных НКО;

- повысить требования к уставному капиталу платежных НКО до 45 млн. руб., одновременно предусмотрев в законопроекте расширение перечня осуществляемых ими операций.

Эксперты Ассоциации готовы оказать содействие в подготовке текста поправок, реализующих перечисленные варианты.

С уважением,

Вице-президент Ассоциации «Россия»



А.В.Ветрова