



Ассоциация банков России
(Ассоциация «Россия»)

ПРЕЗИДЕНТ

119180, Москва, ул. Большая Якиманка, д.23
www.asros.ru
asros@asros.ru
т. 8-(495)-785-29-90

от 16.04.2019 № 02-03/604

На № _____ от _____

О законопроекте №553118-7

**Заместителю руководителя
Федеральной налоговой службы
России
Егорову Д.В.**

**Неглинная ул., д. 23, г. Москва,
127381**

Уважаемый Даниил Вячеславович!

Государственной Думой Федерального Собрания Российской Федерации 11 июля 2019 года во втором чтении принят проект Федерального закона № 553118-7 «О внесении изменений в статью 33.1 Федерального закона «О государственно-частном партнерстве, муниципально-частном партнерстве в Российской Федерации и внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» и отдельные законодательные акты Российской Федерации» (далее – Законопроект).

В редакции Законопроекта, принятой во втором чтении, существенно расширена его концепция за счет включения в качестве поправок ко второму чтению изменений в Федеральный закон от 22.05.2003 года N 54-ФЗ «О применении контрольно-кассовой техники при осуществлении расчетов в Российской Федерации» (далее – Закон № 54-ФЗ). В частности, поправками ко второму чтению вносятся изменения в пункт 2 статьи 4 Закона № 54-ФЗ, существенным образом влияющие на порядок применения контрольно-кассовой техники (далее – ККТ) в составе автоматического устройства для расчетов (далее – АУР), используемого банковским платежным агентом (субагентом) (далее – БПА/БПСА) осуществляющим свою деятельность в соответствии с Федеральным законом от 27 июня 2011 года № 161-ФЗ «О национальной платежной системе».

При этом действующая до 06 июня 2019 года редакция пункта 2 статьи 4 Закона № 54-ФЗ была установлена Федеральным законом от 03 июля 2018 года № 192-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации (далее – Закон № 192-ФЗ), внесшим комплексные изменения в Закон № 54-ФЗ, которые предусматривают возможность для БПА/БПСА использовать «удаленную» ККТ. В частности, Законом № 192-ФЗ, предусматривалось, что ККТ, применяемая БПА/БПСА в составе АУР,

устанавливается внутри корпуса каждого АУР, либо включается в его состав иным способом, обеспечивающим выполнение требований Закона № 54-ФЗ (пункт 2 статьи 4 Закона № 54-ФЗ).

Важно отметить, что поправки, внесенные Законом № 192-ФЗ, устраняли правовые барьеры, указанные в Плане мероприятий по направлению «Нормативное регулирование» программы «Цифровая экономика Российской Федерации», утвержденного протоколом заседания Правительственной комиссии по использованию информационных технологий для улучшения качества жизни и условий ведения предпринимательской деятельности от 27 декабря 2018 года № 6 (веха 01.01.005.005). Данные поправки широко обсуждались и прорабатывались с участием бизнес-сообщества, и отражали потребности бизнеса.

Принятие Закона № 192-ФЗ имело высокую значимость, так как большинство АУР технически не позволяет устанавливать ККТ внутри корпуса. Именно вышеуказанные поправки позволили, используя новые технологии, соблюдать законодательство о применении контрольно-кассовой техники, путем соединения ККТ, находящегося по месту регистрации БПА/БПСА, с принадлежащими ему АУР, расположенными в шаговой доступности для клиента, выдавать и направлять в налоговые органы фискальные чеки, сопровождающие платежные операции. На сегодняшний день количество используемых на территории Российской Федерации АУР БПА/БПСА составляет 150 000 (Сто пятьдесят) тысяч.

Однако, предлагаемая в Законопроекте к принятию поправка пункта 2 статьи 4 Закона № 54-ФЗ предусматривает, что ККТ, применяемая БПА/БПСА, устанавливается внутри корпуса каждого АУР либо соединяется с корпусом АУР механически или иным способом, обеспечивающим выполнение требований Закона № 54-ФЗ. Тем самым исключается возможность включения ККТ в состав АУР, например, посредством сети «Интернет».

Помимо указанного Законопроекта, важно отметить, что 06 июня текущего года вступили в силу поправки, внесенные Федеральным законом от 06.06.2019 года № 129-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О применении контрольно-кассовой техники при осуществлении расчетов в Российской Федерации». Согласно принятым поправкам, ККТ после ее регистрации в налоговом органе применяется на месте осуществления расчета с покупателем (клиентом) в момент осуществления расчета тем же лицом, которое осуществляет расчеты с покупателем (клиентом), за исключением случаев, предусмотренных Законом № 54-ФЗ. Ранее данная норма содержала прямое исключение для БПА/БПСА, осуществляющих расчеты с использованием АУР. В новой редакции Закона № 54-ФЗ, действующей с 06 июня текущего года исключения для данных субъектов более не предусмотрено.

Ни поправки, внесенные Федеральным законом от 06.06.2019 года № 129-ФЗ, ни поправки, вносимые Законопроектом, не обсуждались с

участниками рынка, тексты не были доступны экспертному сообществу; изменения были приняты в минимальные сроки, исключая возможность анализа и оценки влияния на экономическую ситуацию.

Таким образом, последние принятые и готовящиеся к принятию поправки существенным образом изменяют порядок использования ККТ БПА/БПСА при осуществлении расчетов с использованием АУР. Поправки фактически восстанавливают правовой барьер, только недавно устраненный в рамках Программы «Цифровая экономика» и не позволяют более использовать новые технологии.

При этом, на наш взгляд, целесообразность вносимых изменений отсутствует: в любой конфигурации, независимо от способа подключения к автоматическому устройству для расчетов, ККТ выполняет все предусмотренные законом функции от хранения и передачи в ФНС фискальных данных до выдачи и отправки кассового чека покупателю. Принцип работы «удаленной» ККТ в АУР ничем не отличается от ее применения, например, интернет-магазинами.

Просим обратить внимание на проблему, изложенную в настоящем письме и поддержать позицию рынка о негативном влиянии указанных инициатив, а также целесообразности сохранения действующей модели регулирования применения «удаленной» ККТ при осуществлении расчетов с использованием АУР.

с уважением,



Г.И. Лунтовский