



Ассоциация банков России
(Ассоциация «Россия»)

ВИЦЕ-ПРЕЗИДЕНТ

119180, Москва, ул. Большая Якиманка, д.23

www.asros.ru

asros@asros.ru

т. 8-(495)-785-29-90

от 12.02.2021, № 02-05/24

На № МП-П11-070-333 от 13.01.2021

О предложениях по внесению изменений в
постановление Правительства № 1598

**Министерство цифрового развития,
связи и массовых коммуникаций РФ
(Минцифры России)**

Заместителю министра

М.В. Паршину

Москва, Пресненская наб., д.10, стр.2, 123112

Уважаемый Максим Викторович!

Ассоциация банков России в соответствии с запросом Минцифры России от 13.01.2021 № МП-П11-070-333 направляет предложения по доработке Постановления Правительства РФ № 1598 от 05.12.2019¹ (с изменениями, внесенными постановлением Правительства РФ от 26.12.2020 № 2292²), в том числе с учетом заявленных Минцифры России планов по доработке указанного документа в 2021 году по итогам состоявшейся 17.12.2020 стратегической сессии.

Новая редакция Постановления содержит доработки в части корректировки сроков процесса рассмотрения комплекта документов Минцифры России, направления банками заявок на заключение соглашений на предоставление субсидий, а также в части отдельных требований к проектам по цифровой трансформации.

При этом Ассоциация подтверждает ранее высказанное мнение³ о необходимости пересмотра отдельных ключевых условий действия Программы и механизма действия государственной поддержки, а именно:

1. Доступ банков к отбору

Необходимо исключить требования по капиталу участвующих в Программе кредитных организаций, поскольку кредитного риска на банк у Минцифры России или у других государственных органов в данной программе субсидирования не возникает (субсидии предоставляются по уже выданным кредитам, при этом банки не получают

¹ «Об утверждении правил предоставления из федерального бюджета субсидий в рамках поддержки проектов по преобразованию приоритетных отраслей экономики и социальной сферы на основе внедрения отечественных продуктов, сервисов и платформенных решений, созданных на базе «сквозных» цифровых технологий, с применением льготного кредитования» (далее – Программа, Правила, Постановление)

² Постановление Правительства РФ от 26 декабря 2020 г. N 2292 "О внесении изменений в постановление Правительства Российской Федерации от 5 декабря 2019 г. N 1598 и признании утратившим силу отдельного положения постановления Правительства Российской Федерации от 2 июля 2020 г. N 974"

³ Письмо от 24.08.2020 № 02-05/610

автоматическое/зонтическое поручительство институтов поддержки по выданным по программе льготным кредитам), а действующие критерии отбора создают дискриминационные условия и сужают круг потенциальных кредиторов в пользу крупнейших.

Так, исходя из данных на 01.01.2021, только 19 кредитных организаций соответствуют требованиям по капиталу и рейтингу, установленным пп. б) п.7 Постановления № 1598 для иных участников – юридических лиц.

Отмечаем, что в Ассоциацию обращались банки, в которых действуют собственные программы кредитования на цели цифрового развития и которые заинтересованы в получении государственной поддержки, но не имеют возможности участия, исходя из действующих критериев отбора.

В связи с чем обращаем внимание на поручение Первого заместителя Председателя Правительства Российской Федерации - Министра финансов Российской Федерации А.Г. Силуанова от 13 сентября 2019 г. N СА-П13-7834, направленное по итогам рассмотрения доклада по вопросам создания конкурентных условий допуска кредитных организаций к оказанию некоторых видов банковских услуг и участию в программах льготного финансирования, подготовленного в рамках реализации пункта 1 подраздела XIV раздела II Плана мероприятий ("дорожная карта") по развитию конкуренции в отраслях экономики Российской Федерации и переходу отдельных сфер естественных монополий из состояния естественной монополии в состояние конкурентного рынка на 2018 - 2020 годы⁴, в соответствии с которым Минфину России, заинтересованным федеральным органам исполнительной власти и Банку России было поручено привести действующие законодательные акты в соответствие с концепцией о необходимости либерализации подходов для допуска кредитных организаций к отдельным видам деятельности путем отказа от использования завышенных требований, применение которых не дает качественную оценку эффективности финансовой организации, а представляет собой необоснованный барьер, ограничивающий число допускаемых участников рынка.

2. Масштабирование Программы

Рассмотреть возможность субсидирования проектов на сумму менее 25 млн. руб., в том числе с возможным введением упрощенных требований к процедурам, включая экспертизу, комплектность документов и контроль по таким проектам⁵.

При этом предлагаем установить порог по сумме кредитования проекта от 5-10 млн. руб. и, соответственно, рассмотреть вопрос о снижении минимального порога кредитования банком реализации программы в целом. Снижение минимального размера льготного кредита увеличит охват заемщиков – выгодоприобретателей данной меры поддержки и, на наш взгляд, соответствует задаче создания комплексной системы финансирования проектов по разработке и (или) внедрению цифровых технологий и платформенных решений.

⁴ утвержден распоряжением Правительства Российской Федерации от 16.08.2018 N 1697-р

⁵ по аналогии с Постановлением 1764 для субъектов МСП, в котором было введено понятие «кредита на развитие предпринимательской деятельности» в размере до 10 млн руб с облегченной формой контроля банком и ответственным Министерством, и по чуть более высокой ставке для заемщика.

3. Уменьшение неопределенности о соответствии проекта

Нормативно предусмотреть возможность предварительной оценки проекта ФГУП "Центр экспертизы и координации информатизации"/Министерством на предмет его соответствия условиям Программы до заключения кредитного договора с заемщиком. Необходимость данного изменения обусловлена урегулированием имеющихся неоднозначностей при определении соответствия проекта условиям и повышением прозрачности процедуры рассмотрения заявок.

Отмечаем, что на возможность данной практики указывают материалы, представленные в ходе и по итогам стратегической сессии. Также полагаем, что возможность потенциального заёмщика самостоятельно обратиться за экспертизой проекта до обращения в кредитные организации, может повысить интерес всех сторон к работе по Программе.

4. Повысить прозрачность применения санкций к банкам за недостижение результатов предоставления субсидии, а также процедуры изменения их значений, устанавливаемых в Соглашении с Министерством.

Отсылка в Постановлении на непубличные соглашения, при том, что согласно Правил при недостижении значений результатов предполагается возврат субсидии (п.18), несет существенные риски для кредитных организаций. Целесообразно прояснить возможность изменения установленных в соглашении значений, например, ежеквартально либо сделать публичными типовые условия Соглашений с уполномоченными банками.

5. Пересмотреть указанные ниже условия, которые представляются избыточными и снижают интерес банков к работе по Программе:

- требование к банку на многочисленных этапах (на этапе отбора, ежемесячного предоставления заявок на получении субсидии) не иметь неисполненной обязанности по уплате налогов, сборов, страховых взносов, пеней, штрафов, процентов в соответствии с законодательством о налогах и сборах (п.п. 5, 21, 25 Правил).

Данное требование существенно строже условий, установленных Постановлением Правительства РФ № 1492 от 18.09.2020⁶ (опционально и на этапе отбора). Вызывает вопросы и цель установления соответствующей обязанности, поскольку уполномоченный банк является каналом предоставления государственной поддержки для заемщиков, но никак не конечным бенефициаром субсидии. Данное условие, по нашему мнению, является наследием тех времен, когда предусматривалось прямое субсидирование непосредственно заемщикам их расходов по кредитам и он выступало в качестве меры стимулирования заемщиков к налоговой дисциплине. Банки являются законопослушными налогоплательщиками, вместе с тем крупные банки, особенно многофилиальные, могут иметь незначительную⁷ техническую задолженность по налогам, вызванную большим количеством проводимых операций и

⁶ "Об общих требованиях к нормативным правовым актам, муниципальным правовым актам, регулирующим предоставление субсидий, в том числе грантов в форме субсидий, юридическим лицам, индивидуальным предпринимателям, а также физическим лицам - производителям товаров, работ, услуг, и о признании утратившими силу некоторых актов Правительства Российской Федерации и отдельных положений некоторых актов Правительства Российской Федерации"

⁷ Для СЗКО указанной размер незначительной технической задолженности можно оценить в абсолютном выражении в сумме до 1 млн руб.

спорными операциями, в том числе в связи с ошибками налоговых органов. Таким образом Программа вынуждает уполномоченные банки опережающе авансировать свои расчеты по налогам и сборам для исключения технической задолженности, что, полагаем, не является целью проекта «Цифровые технологии». Надеемся, что данное требование будет исключено, по меньшей мере, из этапа предоставления заявок на получение субсидии.

- возможность повысить заемщику ставку по договору только на 90% от ключевой ставки при нарушении им отдельных условий.

Данное условие ограничивает возможность банка установить коммерческую ставку по кредиту при наступлении иных обстоятельств, не указанных в п. 27 Правил (например, при наступлении любого из случаев досрочного истребования по кредитному договору, не подпадающих под перечень случаев, указанных п. 27 Правил). Кроме того, указанные в пункте обстоятельства имеют разные последствия: так, нарушение заемщиком целей использования льготного кредита влечет для банков не только отмену субсидии (ее части), но и необходимость доформирования резервов (то есть дополнительные расходы) в соответствии с Положением Банка России от 28.07.2017 № 590-П⁸ на весь срок ссуды. Считаем, что в подобных случаях банки должны иметь возможность предусмотреть повышенную (штрафную) процентную ставку, превышающую коммерческую ставку для добросовестных клиентов.

Отдельно обращаем внимание на некорректно указанную ссылку в п. 5 Постановления о требованиях к иным юридическим лицам, имеющим право подать заявку на отбор: дана ссылка на «пп. б) п. 6», вместо «пп.б) п. 7».

Банки также предлагают рассмотреть вопрос об увеличении срока действия Программы, что, соответственно, позволит увеличить сроки кредитования проектов по цифровой трансформации.

Ассоциация просит рассмотреть предложения по направлениям доработки при подготовке изменений в Постановление Правительства № 1598 и выражает готовность принимать участие в их обсуждении в дальнейшем.

А.А. Войлуков

Исп.
Иванова Е.В.

⁸ "О порядке формирования кредитными организациями резервов на возможные потери по ссудам, ссудной и приравненной к ней задолженности"