РЕКОМЕНДАЦИИ
IX Международного банковского форума
«Модернизация банковской системы РФ: Россия и международная практика»
(Сочи, 1-4 сентября 2011 года)

По результатам обсуждения материалов, докладов банковской конференции участники форума отмечают, что к середине 2011 г. объемы мирового производства и торговли закрепились на траектории положительной динамики. Однако произошедшая в ходе кризиса корректировка макроэкономических дисбалансов (как на глобальном, так и на региональных уровнях) оказалась частичной. Массированная государственная поддержка позволила избежать коллапса в банковской сфере, но одновременно привела к усилению бюджетных проблем и к вероятности образования новых финансовых «пузырей». Как следствие, оценки авторитетных международных финансовых организаций приобрели к середине 2011 г. в отличие от прогнозов начала года более сдержанный характер.

На фоне бюджетных проблем промышленно развитых стран и вероятности «жесткой посадки» в ряде стран с формирующимся рынком текущая ситуация в российской экономике характеризуется относительной устойчивостью. В краткосрочной перспективе макроэкономические риски, за исключением инфляционных, вполне допустимо оценивать как умеренные и даже незначительные, правда при условии сохранения высоких мировых цен на нефть и основные сырьевые товары. В то же время, по мнению участников форума, определенную тревогу вызывает то, что вопреки продекларированному курсу на модернизацию в России продолжает воспроизводиться докризисная модель экономического роста, для которой характерна высокая зависимость бюджетных поступлений и денежного предложения от сырьевого экспорта. Благоприятная конъюнктура на внешних рынках сырья пока не привела к значительному увеличению иностранных инвестиций и не остановила отток капитала. В этой связи создание привлекательного инвестиционного климата и комфортных условий ведения бизнеса остается для России одной из наиболее приоритетных государственных задач.

Участники форума констатируют, что в 2011 г. темпы роста основных показателей российского банковского сектора (активы, собственные средства, кредитный портфель) хотя и заметно уступают докризисным, но закрепились в зоне положительных значений. В первом полугодии 2011 г. активы российских кредитных организаций показали прирост на 4,2%, достигнув 35,24 трлн.руб. При этом совокупный кредитный портфель российских банков с начала года увеличился более заметно - на 8,5%, до 24,05 трлн.руб.

Необходимо обратить внимание на то, что даже в непростых посткризисных условиях кредитные организации проводят работу по модернизации обслуживания клиентов и расширению точек по оказанию банковских услуг. Нормой не только для крупных, но для средних и даже малых банков становятся дистанционное

обслуживание всех категорий клиентов через Интернет и мобильную связь. Проходящая на наших глазах модернизация операционной среды деятельности банков будет оказывать растущее влияние на конфигурацию всей системы финансового посредничества, разработку и продвижение пакетов банковских услуг.

Тем не менее, по мнению участников форума, еще нет достаточных оснований для вывода о преодолении кризисных процессов. Банковская система по-прежнему обременена проблемными и непрофильными активами, что делает ее потенциально подверженной рецидивам дефицита капитальной базы и ликвидности. Несмотря на то, что острая фаза кризиса была пройдена более двух лет назад, сохраняется заметное влияние антикризисных мер государства на состояние конкурентной среды в банковской сфере. Все больше обнаруживается тенденция к монополизации рынка банковских услуг, главным образом со стороны банков с государственным участием.

В данной ситуации важным условием перехода российской банковской системы к преимущественно интенсивной модели развития и ее модернизации является совершенствование регулятивной среды, и реализация совокупности мер, нацеленных на минимизацию рисков, в том числе риска «недобросовестного поведения». Обоснованность мер по ужесточению регуляторных требований не вызывает возражений. В то же время представляется целесообразной разработка оптимального по срокам и характеру решаемых задач плана перехода к новым пруденциальным нормам. По мнению участников форума, следует осуществить их дифференциацию, в том числе по срокам введения и по группам банков, ранжированных по ключевым показателям (капитал, активы, вклады населения).

Участники форума поддерживают меры, направленные на усиление ответственности собственников и руководителей российских кредитных организаций за добропорядочное и сбалансированное ведение бизнеса. Без этого невозможно решить задачу обеспечения системной стабильности банковского сектора и повышения его инвестиционной привлекательности.

Принимая во внимание характер стоящих перед российским банковским сектором задач, участники форума рекомендуют:

Правительству Российской Федерации:

- Совместно с Банком России и Федеральной антимонопольной службой продолжить работу по совершенствованию положений Федерального закона № 135-ФЗ «О защите конкуренции» в целях обеспечения в банковской системе условий равной конкуренции;
- Приватизацию пакетов акций российских кредитных организаций, находящихся в государственной собственности, собственности субъектов РФ и муниципальной собственности, либо в собственности компаний с преобладающей долей государства в уставном капитале проводить исключительно через рыночные механизмы (аукционы и биржевые торги);

- Ускорить подготовку законопроекта, предоставляющего банкам возможность заключать с физическими лицами договор банковского вклада на условиях, ограничивающих его права вкладчика на досрочное востребование суммы вклада или не предусматривающих его права на досрочное предъявление к оплате сберегательного (депозитного) сертификата;
- Совместно с Федеральной налоговой службой и Федеральной службой по финансовым рынкам рассмотреть вопрос о предоставлении налоговых льгот для граждан Российской Федерации, приобретающих ценные бумаги российских эмитентов на срок более 2 лет;
- Активизировать работу фондов развития малого и среднего предпринимательства, в части предоставления гарантий кредитным организациям за счет средств выделяемых государством;
- Совместно с Банком России подготовить предложения по планам долгосрочного развития кредитных организаций с капиталом от 180 млн. до 500 млн. рублей, учитывая региональных характер их деятельности. Заявить об отказе от дальнейшего повышения капитала для этой группы банков и установить в законе соответствующие критерии по виду операций и территориальному присутствию;
- Продолжить работу по совершенствованию законодательства в сфере противодействия легализации (отмыванию) доходов, полученных преступным путем, и финансированию терроризма с целью снятия избыточной нагрузки на кредитные организации.

Федеральному собранию Российской Федерации:

- Рассмотреть и принять законы о потребительском кредитовании и о банкротстве физических лиц;
- Ускорить подготовку и принять закон, направленный на совершенствование залогового законодательства Российской Федерации в части создания системы регистрации уведомлений о залоге;
- Завершить рассмотрение и принять закон, уточняющий порядок осуществления консолидированного надзора и раскрытия информации кредитными организациями, банковскими группами и банковскими холдингами;
- Актуализировать рассмотрение пакета законопроектов, направленных на поддержку использования механизма секьюритизации в России;
- Рассмотреть и принять закон о синдицированном кредитовании;
- Принять закон, предусматривающий внесение поправок в законы «О банках и банковской деятельности» и «Об архивном деле в Российской Федерации», и направленный на переход кредитных организаций к использованию безбумажных технологий, в том числе при подготовке и хранении отчетности.

Центральному Банку Российской Федерации:

- Совместно с Правительством Российской Федерации и банковским сообществом разработать «дорожную карту» реализации «Стратегии развития банковского сектора Российской Федерации на период до 2015 года»;
- Определить критерии системно-значимых кредитных организаций, методологию и подходы к регулированию их деятельности;
- Активно взаимодействовать с банковским сообществом в процессе реализации положений Базеля-2 и Базеля-3, в том числе регулярно проводить исследования по возможному влиянию новых регулятивных инициатив на показатели деятельности различных групп банков;
- При введении новых пруденциальных норм предусматривать их дифференциацию, в том числе по срокам введения и по группам банков, ранжированных по ключевым показателям (капитал, активы, вклады населения);
- Уточнить критерии оценки эффективности деятельности банковских инспекций, в настоящее время в значительной степени ориентированных на объем акта проверки или величину суммы доначисленных резервов;
- Провести всесторонний анализ банковской практики по установлению банковских вознаграждений (комиссий), в том числе на рынке потребительского кредитования;
- Завершить переход к единой системе требований к финансовой устойчивости банков - в целях текущего надзора и в целях признания финансовой устойчивости, достаточной для участия в системе страховании вкладов;
- Продолжить работу по дальнейшему обеспечению условий развития региональных сетей кредитных организаций;
- Разработать принципы и порядок применения мотивированного суждения в надзорной практике с учетом международного опыта.

Ассоциации региональных банков России:

- Подготовить план мероприятий Ассоциации по реализации положений «Стратегии развития банковского сектора Российской Федерации на период до 2015 года»;
- Принять активное участие в работе по созданию Фонда капитализации российских банков в качестве доверенного представителя интересов средних и малых региональных кредитных организаций;
- Осуществлять подготовку отраслевых стандартов и рекомендаций для кредитных организаций, в том числе по следующим направлениям:
  - профессиональной этики, деловой репутации и личной ответственности руководителей и владельцев кредитных организаций;

- обеспечения информационной безопасности, в т.ч. систем дистанционного обслуживания;
- использования механизмов медиации при разрешении спорных ситуаций с клиентами;

- Продолжить работу по укреплению сотрудничества с микрофинансовыми организациями и кредитными кооперативами, а также их некоммерческими объединениями (ассоциациями, союзами и т.п.) в целях согласования и выработки единых позиций по актуальным вопросам в сфере финансового посредничества;
- Обеспечивать оперативное взаимодействие с надзорными органами по вопросам регулирования банковской деятельности, в том числе по запросам, поступающим от кредитных организаций.