Ассоциация банков России
(Ассоциация «Россия»)

ВИЦЕ-ПРЕЗИДЕНТ

119180, Москва, ул. Большая Якиманка, д.23
www.asros.ru
asros@asros.ru
т. 8-(495)-785-29-90

от 04.09.2024 № 02-05/1136

О предложениях по внесению изменений в Постановление № 874

Министерство финансов Российской Федерации (Минфин России)

Директору Департамента финансовой политики
А.В. Яковлеву

109097, г.Москва, ул.Ильинка, д.9

A.Yakovlev@minfin.gov.ru
Dmitrii.Frolov@minfin.gov.ru

Уважаемый Алексей Вячеславович!

Ассоциация банков России направляет в Минфин России для сведения письмо, направленное в Правительство Российской Федерации с предложениями о совершенствовании регулирования порядка выдачи банковских гарантий в целях обеспечения уплаты налогов.

Приложение: письмо Ассоциации от 04.09.2024 № 02-05/1133, на 2 л.

Д.Г. Липаев

Исп. Самохина Е.А.,
razvitie@asros.ru

Ассоциация банков России
(Ассоциация «Россия»)

ПРЕЗИДЕНТ

119180, Москва, ул. Большая Якиманка, д.23
www.asros.ru
asros@asros.ru
т. 8-(495)-785-29-90

от 04.09.2024 № 02-05/1133

Заместителю Председателя Правительства Российской Федерации – Руководителю Аппарата Правительства Российской Федерации

Д.Ю. Григоренко

О предложениях по внесению изменений в Постановление № 874

Уважаемый Дмитрий Юрьевич!

В Ассоциацию Банков России от кредитных организаций стали поступать предложения о совершенствовании регулирования порядка выдачи банковских гарантий в целях обеспечения уплаты налогов.

Правоотношения банков и налоговых органов Российской Федерации в части предоставления банками гарантий в целях обеспечения уплаты налогов регулируются Постановлением Правительства Российской Федерации[1].

Согласно Постановлению, максимальная сумма всех одновременно действующих банковских гарантий, выданных одним банком, не находящимся под прямым или косвенным контролем Банка России или Российской Федерации, не может превышать 10 процентов величины собственных средств (капитала) банка.

Сложилась практика, когда в моменты наивысшего спроса максимальная сумма всех одновременно действующих банковских гарантий для принятия налоговыми органами в целях обеспечения уплаты налогов[2] полностью утилизируется, а анализ динамики утилизации позволяет сделать вывод о том, что Лимита налоговых гарантий, установленного для банков, недостаточно.

В условиях роста налоговых сборов, ситуации с максимальной утилизацией Лимита налоговых гарантий будут периодически повторяться, приводя к возникновению репутационных рисков. Так, банкам во взаимоотношениях с клиентами крайне сложно аргументировать то, что ранее выдачи гарантий в целях обеспечения уплаты налогов происходили беспрепятственно, а в периоды максимальной утилизации Лимита налоговых гарантий – они могут быть не приняты налоговыми органами.

Важно отметить, что в сложившейся ситуации наибольшие затруднения испытывают предприниматели. Без банковской гарантии использование денежных средств в целях развития бизнеса становиться возможным только после завершения камеральной проверки налоговыми органами, которая длится на практике 2-4 месяца.

---

[1] Постановление Правительства Российской Федерации от 24 июля 2017 г. № 874 «О максимальной сумме одной банковской гарантии и максимальной сумме всех одновременно действующих банковских гарантий, выданных одним банком, для принятия банковских гарантий налоговыми органами в целях обеспечения уплаты налогов» (далее – Постановление).

[2] далее – Лимит налоговых гарантий.

Обращаем внимание, что активы банков растут с темпом 20-30% в год, включая внебалансовый портфель, а собственные средства (капитал) с темпом 15-20%, что ограничивает возможность органического роста Лимита налоговых гарантий.

По нашему мнению, предусмотренные Постановлением 10 процентов величины собственных средств (капитала) банка для высокорейтинговых банков (с рейтингом не ниже ruBBB-) требуют уточнения. К примеру, Банком России в Инструкции 199-И[3] установлен норматив Н6, отражающий максимальную сумму, которую банк может выдать одному заемщику или группе связанных заемщиков в размере 25% от величины собственных средств (капитала) банка. Кроме того, приложением к этому же документу[4] Банком России в отношении условных обязательств кредитного характера, которыми являются налоговые гарантии, установлен «коэффициент кредитного эквивалента» в размере 0,5 (условные обязательства кредитного характера со средним риском), то есть если налоговая гарантия предоставлена на 1000 рублей, то капитал при этом утилизируется только на 500 рублей.

Учитывая изложенное, а также принимая во внимание обоснованную осторожность государства в отношении финансовой устойчивости банков при повышении Лимита налоговых гарантий, предлагаем:

- дополнительно выделить категорию банков с рейтингами не ниже ruA по национальной рейтинговой шкале, увеличив для них Лимит налоговых гарантий до 25 процентов величины собственных средств (капитала) банка.

Данное изменение позволит высокорейтинговым банкам в ответ на клиентский спрос увеличивать активы с невысоким уровнем риска, которыми являются банковские гарантии в целях обеспечения уплаты налогов, при этом, по нашему мнению, не повлечет за собой дополнительных рисков для Федеральной налоговой службы.

Одновременно, учитывая, что банковские налоговые гарантии являются по своей сущности активами с невысоким уровнем риска для государства (должно реализоваться несколько событий для дефолта по банковской гарантии), просим:

- дополнительно выделить категорию банков с рейтингами от ruBB- до ruBB+, установив для них Лимит налоговых гарантий до 5 процентов величины собственных средств (капитала) банка.

Данное изменение может не только выступать в качестве стимулирующей меры для проведения среднесрочных мероприятий, направленных на улучшение рейтингов кредитоспособности, но и будет учитывать интересы субъектов МСП, которые часто обслуживаются в некрупных[5] кредитных организациях и заинтересованы в режиме работы «одного окна» по своим финансовым вопросам.

Прошу рассмотреть возможность внести изменения в установленные Постановлением требования.

А.А. Козлачков

Исп. Самохина Елена
razvitie@asros.ru

[3] Инструкция Банка России от 29.11.2019 № 199-И «Об обязательных нормативах и надбавках к нормативам достаточности капитала банков с универсальной лицензией».

[4] Приложение 9 к Инструкции 199-И, Приложение 11 «Методика расчета кредитного риска по условным обязательствам кредитного характера», п.2, п.5.

[5] На практике усматривается зависимость уровня рейтинга от размера кредитной организации.