



05.07.15 № 04/67
На № _____ от _____

Председателю Правительства
Российской Федерации

Д.А. Медведеву

Уважаемый Дмитрий Анатольевич!

Ассоциация региональных банков России неоднократно обращалась в Банк России и Правительство Российской Федерации о необходимости включения региональных банков в программу докапитализации, аргументируя свою позицию тем, что региональные банки наиболее тесно работают с предприятиями и населением, активно участвуют в региональных и муниципальных программах, не принимают на себя высокие риски, связанные с операциями на валютных и денежных рынках.

Ассоциация провела исследование банковского сектора Российской Федерации с точки зрения значимости региональных банков для экономики субъектов федерации, в том числе проанализировала показатели конкретных банков регионов и предложила критерии, которые с этих позиций целесообразно применить для отбора региональных кредитных организаций. К таким критериям, помимо надежности банка (не ниже 2 классификационной группы, присваиваемой Банком России, доля просроченных кредитов составляет не более 10% от кредитного портфеля кредитной организации) и его участия в системе страхования вкладов относились показатели, характеризующие банк в качестве активного игрока на региональном уровне: занимаемая кредитной организацией доля рынка кредитования в федеральном округе; доля кредитов, выданных предприятиям и физическим лицам, зарегистрированным за пределами Москвы и Санкт-Петербурга.

Докапитализация региональных кредитных организаций должна быть обусловлена накопленным опытом кредитования местных хозяйствующих субъектов, то есть, кредитная организация должна активно участвовать в развитии региональной экономики. В этой связи показатель «доля рынка кредитования в федеральном округе», которую занимает кредитная организация, имеет определяющее значение. В ходе исследования было выявлено, что именно деятельность внутри одного федерального округа является наиболее характерной для большинства региональных кредитных организаций.

Одновременно Ассоциация предлагала ввести критерий по доле кредитов, выданных предприятиям и физическим лицам, зарегистрированным за пределами Москвы и Санкт-Петербурга, в общем объеме кредитного портфеля кредитной организации на уровне не менее 70%. Таким образом предполагалось решить задачу максимально обеспечить поддержку банков, занимающихся кредитованием именно региональных субъектов хозяйствования.

Вырабатывая эти критерии, Ассоциация исходила из того¹, что для государства в целом имеет значение не размер банка, а его активность на рынке кредитования преимущественно малого и среднего бизнеса. Мы полагали, что Банк России, обладая более широким объемом информации о деятельности банков на региональных рынках и Правительство РФ в лице Министерства финансов и Министерства экономического развития как минимум поддержат наше предложение, а в лучшем случае – доработают его, определив критерии отбора реально активных и надежных региональных игроков, а не только крупнейших из них.

Однако, согласно пресс-релизу, размещенному на сайте Агентства по страхованию вкладов, Правительство и регулятор пошли по наипростейшему, не учитывавшему эти факторы пути, установив не только значительный минимальный размер капитала, без учета региональной специфики, но и определив такую возможность только для одного, самого крупного банка, зарегистрированного в регионе, вне зависимости от того, в каком регионе он реально работает и как развивает в нем кредитование. В итоге, значительная часть регионов оказалась полностью без поддержки, поскольку в них работают банки с размером капитала менее установленного, а значительное число банков, работающих в крупных регионах, для которых характерно наличие нескольких значимых региональных игроков, не выдержали конкуренцию по капиталу по сравнению с крупнейшим из них. В итоге, в программу попадут в лучшем случае 9 банков.

На основании вышеизложенного прошу Вас инициировать пересмотр критериев участия региональных кредитных организаций в процессе докапитализации, расширив круг участников, обеспечив выполнение требования по активности кредитования в регионе, участие каждого региона в программе и нескольких значимых игроков в крупных регионах.

Председатель Совета
Ассоциации «Россия»

А.В.Мурычев



С уважением,