



Ассоциация банков России
(Ассоциация «Россия»)

ПРЕЗИДЕНТ

119180, Москва, ул. Большая Якиманка, д.23

www.asros.ru

asros@asros.ru

т. 8-(495)-785-29-90

от 20.11.2020 № 02-05/897

На № _____ от _____

Министерство финансов Российской Федерации (Минфин России)
Заместителю Министра
А.В. Моисееву
ул. Ильинка, 9, Москва, 109097

Центральный банк Российской Федерации (Банк России)
Председателю
Э.С. Набиуллиной

Государственная корпорация развития «ВЭБ.РФ» (ВЭБ. РФ)
Председателю
И.И. Шувалову
пр-т. Академика Сахарова, 9, Москва, 107996

Уважаемый Алексей Владимирович!
Уважаемая Эльвира Сахипзадовна!
Уважаемый Игорь Иванович!

Ассоциация банков России¹ в продолжение обсуждения вопросов, поднятых на II Съезде–XXXVIII Общем собрании Ассоциации 03.09.2020, предлагает Вам рассмотреть возможность проведения консультаций с кредитными организациями–членами Ассоциации² по вопросам использования государственной (муниципальной) гарантии (далее – Гарантия) при кредитовании.

Банки отмечают, что после принятия новой редакции Бюджетного кодекса РФ они столкнулись с проблемой использования полученных Гарантий в рамках банковского регулирования. Введенные и вводимые требования к отзывным гарантиям повлекли за собой ряд проблем – как в отношении давления на капитал банков ранее выданных кредитов, обеспеченных соответствующими Гарантиями, так и в отношении вновь выдаваемых ссуд.

С осени 2019 года ведутся обсуждения условий Гарантий, при которых банки могут относить кредиты к обеспеченным в целях расчета нормативов достаточности собственных средств (капитала) и использовать полученные Гарантии для минимизации резервов по ссудной задолженности заемщиков.

¹ Далее – Ассоциация.

² как крупнейшими инвестиционными банками, так и опорными региональными банками

Текущие требования³ к возможности учета Гарантии в случае наличия условий ее отзыва, помимо определенных Банком России в нормативных актах (в том числе в проекте изменения Положения 590-П), **не имеют исключений для ранее полученных банками Гарантий.**

Гарантии, выданные в соответствии с предыдущей редакцией Бюджетного кодекса РФ, когда допускалась выдача как безотзывных, так и отзывных государственных гарантий, не могут полностью соответствовать ограниченному (в соответствии с проектом изменений в Положение 590-П и Инструкцию 199-И) перечню условий отзыва и другим требованиям. Внесение изменений в уже действующие гарантии для приведения их в соответствие новым требованиям маловероятно. Так, гарантии Российской Федерации, предоставленные в соответствии с Постановлением⁴ Правительства РФ от 10.05.2017 № 549 содержат **иные условия отзыва, которые по настоящее время банкам не удастся изменить.**

Применение новых требований, предусмотренных в проекте Положения 590-П, к действующим Гарантиям, выданным до 22.04.2020, приведет к досозданию резерва по обеспечиваемым ими кредитам на значительную сумму. Также в конце 2020 года заканчивается срок, когда банки при оценке Гарантий предоставленных Министерством финансов РФ до 1 января 2020 г., содержащих иные условия, отличные от указанных в подпунктах 1-5 подпункта 2.3.11 пункта 2.3 Инструкции 199-И, могут продолжать учитывать их в целях расчета нормативов.

³ Государственная гарантия РФ может учитываться, если она содержит следующие условия:

1) гарантийный случай наступает при неисполнении или ненадлежащем исполнении принципалом основного обязательства, как полностью, так и частично (при частичном исполнении обязательства гаранта сохраняются в размере предельной суммы государственной гарантии Российской Федерации за вычетом суммы осуществленного частичного исполнения);

2) может быть отозвана гарантом исключительно в случаях:

изменения без предварительного письменного согласия гаранта условий основного обязательства, указанных в государственной гарантии Российской Федерации, которые не могут быть изменены без предварительного письменного согласия гаранта, и (или)

нецелевого использования средств кредита, предоставленных по кредитному договору, если законодательством Российской Федерации установлена обязанность кредитора осуществлять контроль за целевым использованием средств кредита и (или) кредитором принята на себя обязанность по осуществлению контроля за целевым использованием средств в соответствии с кредитным договором и договором о предоставлении государственной гарантии Российской Федерации;

3) основания прекращения обязательств гаранта по государственной гарантии Российской Федерации и основания для признания требований бенефициара об исполнении государственной гарантии Российской Федерации необоснованными и (или) не соответствующими условиям государственной гарантии Российской Федерации не расширены по сравнению с нормами подпунктов 1-9 пункта 21 и подпунктов 1-4 пункта 16 статьи 115 Бюджетного кодекса Российской Федерации соответственно;

4) бенефициар вправе предъявлять требование об исполнении государственной гарантии Российской Федерации в случае признания принципала банкротом и открытия в отношении него конкурсного производства, при этом предусматривается, что платежи по государственной гарантии Российской Федерации осуществляются в соответствии с правилами, установленными частью 8 статьи 116 Бюджетного кодекса Российской Федерации;

5) государственной гарантией Российской Федерации (договором о ее предоставлении) не определяется необходимость кредитором осуществлять контроль за целевым использованием средств кредита, обеспечиваемого государственной гарантией Российской Федерации, за исключением случая, когда обязанность кредитора осуществлять такой контроль предусмотрена законодательством Российской Федерации и (или) кредитором принята на себя обязанность по осуществлению контроля за целевым использованием средств в соответствии с кредитным договором и договором о предоставлении государственной гарантии Российской Федерации.

⁴ «О государственных гарантиях Российской Федерации по кредитам или облигационным займам, привлекаемым юридическими лицами на цели, установленные Правительством Российской Федерации в рамках мер, направленных на решение неотложных задач по обеспечению устойчивости экономического развития».

В связи с чем в 2021 году, когда ожидается основное негативное влияние на кредитные организации последствий распространения коронавирусной инфекции, банки будут вынуждены также нести издержки, связанные с изменением нормативно-правового поля в отношении ранее заключенных кредитных сделок на цели поддержки реального сектора экономики на долгосрочных и льготных условиях.

Кроме того, есть большой спектр гарантий (муниципальные гарантии, гарантии единого института развития, ВЭБ.РФ, гарантии юридических лиц, обеспеченные Гарантиями) для которых в документах Банка России не предусмотрены условия, при которых они могут учитываться в целях расчета нормативов и формирования пруденциального резерва.

Учитывая, что Банк России совместно с Минфином России продолжает работу по обсуждению условий учета Гарантий, Ассоциация предлагает **провести дискуссию с рынком для минимизации негативного влияния новых требований на деятельность банков и информирования о согласованных подходах.**

Ассоциация банков России со своей стороны готова предоставить свою площадку для организации дискуссии в формате аудио(видео)конференцсвязи и пригласить кредитные организации, на которых изменения отразятся в наибольшей степени.

Прошу рассмотреть и предоставить обратную связь.

с уважением,



Г.И. Лунтовский