



**ЦЕНТРАЛЬНЫЙ БАНК
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
(Банк России)**

**Департамент банковского
регулирувания**

107016, Москва, ул. Неглинная, 12
от 15.05.2015 № 49-4-10/624
на № _____ от _____

О комментариях
к рекомендациям.

Президенту
Ассоциации региональных
банков России
А.Г. Аксакову

109074, г. Москва,
Славянская площадь, дом 2/5/4,
стр. 3

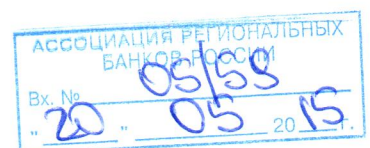
Уважаемый Анатолий Геннадьевич!

Департамент банковского регулирувания рассмотрел письмо Ассоциации региональных банков России от 01.04.2015 № 06/70 и в рамках своей компетенции направляет комментарии к Рекомендациям, выработанным банковским сообществом по итогам XVII Всероссийской банковской конференции «Банковская система 2015: новые вызовы и решения», прошедшей 20 марта 2015 года.

Приложение на 7 листах.

И.о. директора

А.А. Лобанов



Комментарии Банка России к рекомендациям

XVII Всероссийской банковской конференции «Банковская система 2015: новые вызовы и решения»

| № п/п | Предложения | Комментарий Банка России |
|-------|---|--|
| 1 | <p>Рассмотреть возможность отсрочки введения показателя краткосрочной ликвидности (ПКЛ) по крайней мере до 1.10.2015 г. (как в Еврозоне) или до стабилизации ситуации (после начала 2016 г.), а также в процессе обсуждения с банковским сообществом доработать методику расчета ПКЛ.</p> | <p>В настоящее время срок внедрения ПКЛ в качестве нормативного требования, а также круг банков, на которые оно будет распространяться, уточняется Банком России с учетом экономический ситуации в РФ и результатов проводимого мониторинга расчета ПКЛ. На первоначальном этапе предполагается, что он будет распространяться на крупнейшие российские банки, устойчивость которых имеет системное значение. Решение об уточнении отдельных элементов расчета ПКЛ, не противоречащих Базелю III, будет приниматься по итогам проводимого мониторинга расчета ПКЛ по крупнейшим банкам с учетом поступающих от банковского сообщества вопросов.</p> |
| 2 | <p>Рассмотреть целесообразность временного смягчения вплоть до отмены применения повышенных коэффициентов риска по ряду сформированных в прошлых периодах активов.</p> | <p>Указанием от 18.12.2014 № 3497-У «О внесении изменений в Инструкцию Банка России от 3 декабря 2012 года № 139-И «Об обязательных нормативах банков» Банк России предусмотрел отмену повышенного коэффициента риска 130% в отношении ссуд, предоставленных связанным с банком лицам, являющимся лизинговыми и факторинговыми компаниями, при расчете нормативов достаточности капитала банка. Указанием Банка России от 16.02.2015 № 3566-У «О внесении изменений в Инструкцию Банка России от 3 декабря 2012 года № 139-И «Об обязательных нормативах банков», вступившим в силу с 04.03.2015, предусмотрена отмена требования по применению повышенного коэффициента риска 110% в отношении необеспеченных потребительских ссуд, предоставленных в российских рублях, с величиной ПСК от 25% до 35%.</p> |
| 3 | <p>Разрешить заинтересованным кредитным организациям</p> | <p>В 2014 году Банк России в целях реализации стандартов Базельского</p> |

| | |
|--|--|
| <p>переход на внутренние (рекомендуемые Базельским Комитетом «продвинутые») модели для целей расчета нормативов достаточности капитала в части кредитного, рыночного, операционного риска.</p> | <p>комитета по банковскому надзору (БКБН) в части предоставления российским банкам возможности использования продвинутых подходов к оценке кредитного риска в целях расчета нормативов достаточности капитала подготовил проект Положения «О порядке расчета величины кредитного риска на основе внутренних рейтингов» и проект Указания «О порядке получения разрешений на применение банковских методик управления рисками и моделей количественной оценки рисков в целях расчета нормативов достаточности капитала банка, а также порядке оценки их качества». Ожидается, что указанные нормативные акты будут приняты в первом полугодии 2015 года.</p> <p>Банк России планирует также начать работу по реализации продвинутых подходов к оценке операционного риска. Внедрение подхода к оценке рыночного риска на основе внутренних моделей банков возможно после завершения работы БКБН по их фундаментальному пересмотру.</p> |
| <p>Внести корректировки в нормативную базу Банка России в части амортизации и переоценки субординированных кредитов</p> | <p><i>В части амортизации субординированных кредитов.</i></p> <p>Субординированные инструменты капитала со сроком погашения менее 5 лет подлежат амортизации согласно п. 3.1.8.6 Положения Банка России от 28.12.2012 № 395-П «О методике определения величины собственных средств (капитала) кредитных организаций («Базель III»)). Кроме того, предельная величина субординированных долговых инструментов, привлеченных до 1 марта 2013 года, условия которых не отвечают требованиям Положения, начиная с 1 января 2014 года подлежит ежегодному дисконтированию, что соответствует требованиям Базеля III и практике зарубежных стран, реализовавших в национальном регулировании соответствующие подходы.</p> <p>Россия как страна – участник «Группы 20» и Базельского комитета по банковскому надзору несет обязательства по своевременной и надлежащей реализации международных соглашений в области банковского регулирования в законодательных и нормативных актах. Несоблюдение ключевых компонентов регулятивных стандартов или установленных сроков их реализации отрицательно скажется на оценках устойчивости российского банковского сектора и приведет к</p> |

| | | |
|---|---|---|
| | | <p>ухудшению условий его функционирования.</p> <p><i>В части переоценки субординированных кредитов.</i></p> <p>Расход от роста обязательств по субординированным инструментам в связи с их положительной переоценкой нивелируется ростом суммы субординированных инструментов, учитываемых в расчете собственных средств (капитала) кредитных организаций.</p> <p>При этом неучет расходов от переоценки субординированных инструментов, отражаемой на балансе кредитных организаций, при расчете величины собственных средств (капитала) невозможен без соответствующих изменений порядка бухгалтерского учета указанных инструментов.</p> |
| 5 | <p>Оперативно внести изменения в нормативно-правовые акты в целях более широкого применения рейтингов российских рейтинговых агентств для оценки финансового состояния кредитных организаций и доступа их к клиентским базам.</p> | <p>Государственной Думой Федерального Собрания Российской Федерации 21.04.2015 принят в первом чтении разработанный при участии Банка России проект федерального закона № 717759-6 «О деятельности рейтинговых агентств в Российской Федерации» (далее соответственно – законопроект и Закон о деятельности рейтинговых агентств).</p> <p>Законопроектом предполагается установление единых требований к осуществлению деятельности рейтинговыми агентствами, полномочий Банка России по формированию нормативной базы и применению надзорных мер к участникам рынка рейтинговых услуг, а также введение института аккредитации рейтинговых агентств Банком России. При этом предполагается, что по истечении двух лет с даты вступления в силу Закона о деятельности рейтинговых агентств рейтинговую деятельность на территории Российской Федерации смогут осуществлять исключительно юридические лица, созданные в соответствии с законодательством Российской Федерации.</p> <p>Законопроект также содержит запрет на отказ от присвоения и отзыв присвоенного кредитного рейтинга в связи с решениями органов власти иностранных государств или международных публично-правовых образований при применении рейтинговыми агентствами национальной рейтинговой шкалы.</p> <p>Принятие законопроекта позволит сбалансировать качество услуг,</p> |

| | | |
|---|---|---|
| | | <p>предоставляемых как международными, так и российскими рейтинговыми агентствами, и создать единое правовое поле для их деятельности.</p> <p>Одновременно с этим во исполнение соответствующего поручения Правительства Российской Федерации Минэкономразвития России и Минфин России с участием Банка России осуществляют проработку вопроса об управлении рисками снижения международными рейтинговыми агентствами рейтингов Российской Федерации и корпоративных рейтингов российских организаций и отходу от использования рейтингов кредитоспособности в регулировании Банка России.</p> <p>В качестве тактического решения проблемы снижения рейтингов Банком России было издано Указание от 25.11.2014 № 3453-У «Об особенностях использования рейтингов кредитоспособности в целях применения нормативных актов Банка России» (далее – Указание № 3453-У), на основании которого Советом директоров Банка России были определены и опубликованы 19.01.2015 на официальном сайте Банка России в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» даты, на которые присвоены рейтинги кредитоспособности для целей применения нормативных актов Банка России в сфере банковского регулирования.</p> <p>Разъяснения Департамента банковского регулирования о применении Указания № 3453-У размещены на официальном сайте Банка России по адресу: «Информационно-аналитические материалы / Нормативные акты / Банковское регулирование и надзор / Ответы на часто задаваемые вопросы по применению Указания Банка России от 25.11.2014 № 3453-У «Об особенностях использования рейтингов кредитоспособности в целях применения нормативных актов Банка России».</p> <p>Учитывая направление проводимой Банком России работы, представляется целесообразным рассмотреть вопрос о более широком применении рейтингов российских рейтинговых агентств для оценки финансового состояния кредитных организаций в рамках регулирования Банка России.</p> |
| 6 | Продолжить совершенствование форм и порядка | Банком России проводится последовательная политика в части |

| | | |
|---|--|---|
| | <p>предоставления банковской отчетности в рамках дистанционного надзора; установить фиксированный список форм отчетности и документов, запрашиваемых в ходе плановых и внеплановых инспекторских проверок, обеспечить их подготовку и сбор в автоматизированном режиме с целью снижения административной нагрузки на банки в период проведения инспекторских проверок.</p> | <p>оптимизации форм отчетности, снижения нагрузки на кредитные организации при ее составлении.</p> <p>В 2013 году в соответствии с Распоряжением Банка России от 10 октября 2013 года № Р-703 создана постоянно действующая Рабочая группа по вопросам статистической работы в Банке России и оптимизации отчетности (далее – Рабочая группа). В ходе проведенной в 2014 году работы были реализованы одобренные Рабочей группой предложения кредитных организаций и территориальных учреждений Банка России, направленные на совершенствование форм надзорной отчетности и порядков их составления и представления. В частности, были оптимизированы сроки представления в Банк России ряда форм отчетности 0409115 «Информация о качестве активов кредитной организации (банковской группы)», 0409117 «Данные о крупных ссудах», 0409118 «Данные о концентрации кредитного риска», 0409125 «Сведения об активах и пассивах по срокам востребования и погашения», 0409501 «Сведения о межбанковских кредитах и депозитах», 0409603 «Сведения об открытых корреспондентских счетах и остатках средств на них».</p> <p>Что касается установления моратория на введение новых форм отчетности, считаем необходимым отметить следующее. Введение Банком России новых форм отчетности, как правило, обусловлено внесением изменений в действующее законодательство, изменением правил бухгалтерского учета в связи с внедрением Международных стандартов финансовой отчетности, расширением потребности надзора в информации, в связи с изменениями в деятельности кредитных организаций, а также внедрением рекомендаций БКБН («Международная конвергенция измерения капитала и стандартов капитала: новые подходы или Базель II» и «Базель III: Глобальные регулятивные подходы к повышению устойчивости банков и банковского сектора»).</p> <p>Принимая во внимание изложенное, введение предлагаемого моратория не может быть поддержано.</p> |
| 7 | <p>С учетом резкого снижения финансовых результатов деятельности кредитных организаций, внести предложения о</p> | <p>Показатели доходности, включая показатели чистой процентной маржи и чистого спреда от кредитных операций имеют ограниченное</p> |

| | | |
|---|---|---|
| | <p>временном изменении требований к выполнению показателей доходности, чистой процентной маржи и чистого спреда, рассчитываемых в соответствии с Указанием Банка России от 30.04.2008г. № 2005-У «Об оценке экономического положения банков».</p> | <p>влияние на оценку экономического положения банков. Так, в соответствии с Указанием № 2005-У банки, имеющие «удовлетворительные» (балл 2), «сомнительные» (балл 3) либо «неудовлетворительные» (балл 4) результаты оценки доходности, классифицируются Банком России в рамках 2-й классификационной группы соответственно в подгруппы 2.1 и 2.2.</p> <p>Кроме того, в соответствии со статьей 48 Федерального закона № 177-ФЗ «О страховании вкладов физических лиц в банках Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 177-ФЗ) показатели доходности не входят в перечень условий, несоблюдение которых приводит к прекращению права банков – участников системы страхования вкладов, на привлечение во вклады денежных средств физических лиц и на открытие и ведение банковских счетов физических лиц.</p> |
| 8 | <p>Продлить действие выпущенных в декабре 2014 года во исполнение пресе-релиза от 17.12.2014 года «О мерах Банка России по поддержанию устойчивости российского финансового сектора» документов, а именно:</p> <ul style="list-style-type: none"> – Письма от 18.12.2014 года № 211-Г «Об особенностях применения нормативных актов Банка России; – Письма от 18.12.2014 года № 210-Г «Об особенностях применения нормативных актов Банка России; – Письма от 18.12.2014 года № 209-Г «Об особенностях применения нормативных актов Банка России»; – Указания от 18.12.2014 года № 3497-У «О внесении изменений в Инструкцию Банка России от 3 декабря 2012 года № 139-И «Об обязательных нормативах банков». | <p>Банком России в настоящее время проводится анализ влияния применения писем Банка России от 18.12.2014 № 209-Г, № 210-Г и № 211-Г «Об особенностях применения нормативных актов Банка России» на основные показатели деятельности кредитных организаций.</p> <p>По результатам анализа будет принято решение о прекращении или продлении срока действия указанных документов Банка России, которое будет доведено до банковского сообщества в установленном порядке.</p> <p>Указанная информация доводилась до Ассоциации «Россия» письмом от 23.04.2015 № 41-1-3-8/530.</p> |
| 9 | <p>Во избежание в дальнейшем проблем, связанных с отменой антикризисных опций в части расчета обязательных нормативов, необходимоюстью дополнительных затрат для решения технологических проблем при их введении и отмене, а также несопоставимости значений нормативов для разных кредитных организаций в силу добровольности применения опций рассмотреть возможность менять значения обязательных нормативов в кризисные периоды (временно переходить на</p> | <p>Предложение об изменении значений нормативов в кризисные периоды не поддерживается.</p> <p>Кризисы по своей природе неоднородны, они обусловлены различными причинами, сопровождаются различным влиянием на те или иные финансовые рынки, что предполагает применение различного набора антикризисных мер и находит отражение во временном изменении методики расчета отдельных нормативов, исходя из конкретной ситуации.</p> |

«падающий» режим регулирования), не изменяя сам порядок расчета нормативов.

В нашем понимании, именно такой механизм «тонкой настройки» наиболее полно соответствует целям антикризисного регулирования в отличие от простого изменения значений нормативов при сохранении методики их расчета.