

**Протокол №15**  
**расширенного заседания**  
**Президиума Совета Ассоциации банков России**  
**(формат заседания видеоконференцсвязь)**

Москва

16 июля 2021 года

В заседании участвовали Члены Президиума:

1	Аксаков Анатолий Геннадьевич	Председатель Комитета Государственной Думы по финансовому рынку, Председатель Совета Ассоциации «Россия»
2	Бударин Виктор Константинович	Председатель наблюдательного совета КБ «Кубань Кредит» ООО
3	Высоков Василий Васильевич	Председатель Совета директоров ПАО КБ «Центр-инвест»
4	Ковков Евгений Валентинович	Председатель Правления КБ «Стройлесбанк» (ООО)
5	Лунтовский Георгий Иванович	Президент Ассоциации «Россия»

Участники расширенного заседания Президиума Совета, которые принимали участие на основании доверенности от члена Президиума:

1	Зейналова Любовь Гемлетовна	Заместитель Председателя Правления ПАО Банк «Кузнецкий» (доверенность от Члена Президиума Совета М.А. Дралина)
2	Картаев Сергей Николаевич	Председатель Правления АО «НС Банк» (доверенность от Члена Президиума Совета Ю.Г. Петрова)
3	Лебедева Полина Константиновна	Директор по правовым вопросам ПАО РОСБАНК (доверенность от Члена Президиума Совета И.А. Полякова)

4	Маштальяр Олег Александрович	Заместитель Председателя Правления ПАО «Совкомбанк» (доверенность от Председателя Правления ПАО «Совкомбанк» Д.В. Гусева – голосование за Члена Президиума Совета А.В. Панферова)
5	Сенин Владимир Борисович	Заместитель Председателя Правления АО «Альфа-Банк» (доверенность от Члена Президиума Совета А.Б. Соколова)
6	Тынчеров Арсений Агитович	Начальник Управления по работе с органами государственной власти и общественными организациями Аппарата Президента – Председателя Правления – старший вице-президент Банка ВТБ (ПАО) (доверенность от Члена Президиума Совета А.Л. Костина)

Савельев Александр Васильевич – Председатель Правления ПАО «Банк «Санкт-Петербург», Член Президиума Совета, предоставил право (по доверенности) Председателю Совета А.Г. Аксакову голосовать от его имени по всем вопросам повестки дня заседания Президиума Совета.

Участники заседания – Члены Совета Ассоциации банков России:

1	Байль Сергей Викторович	Генеральный директор ПАО «ЧЕЛИНДБАНК»
2	Герасименко Владимир Александрович	Председатель Правления ПАО «Донкомбанк»
3	Давыдик Виктор Юльевич	Председатель Правления КБ "ЛОКО-Банк" (АО)
4	Захарова Татьяна Валентиновна	Председатель Правления АО Банк «Национальный стандарт»
5	Комлев Владимир Валерьевич	Председатель Правления, Генеральный директор АО «НСПК»

6	Лобас Аркадий Николаевич	Генеральный директор АО «ФлексСофт»
7	Мурычев Александр Васильевич	Вице-президент РСПП по финансовой политике и финансовым рынка
8	Пономарев Андрей Юрьевич	Директор АО «Датабанк»
9	Репников Денис Петрович	Председатель Правления ПАО «СКБ-банк»
10	Розенцвет Алина Владимировна	Представитель ПАО «Дальневосточный банк»
11	Тюнин Дмитрий Александрович	Председатель Правления «СИБСОЦБАНК» ООО
12	Хаустова Галина Вениаминовна	Президент АО Банк «ТКПБ»
13	Шевченко Мария Андреевна	Председатель Совета директоров КИВИ Банк (АО)

Участники расширенного заседания Президиума Совета, которые принимали участие как представители Члена Совета:

1	Букина Елена Викторовна	Руководитель Службы внутреннего аудита АКБ «Абсолют Банк» (ПАО)
2	Гринцевич Руслан Игоревич	Начальник Отдела сопровождения общественной деятельности Юридического департамента РНКБ Банк (ПАО)
3	Демкина Екатерина Олеговна	Начальник Управления юридического сопровождения операций на финансовых рынках Юридического департамента Банка ГПБ (АО)
4	Зорин Андрей Викторович	Директор Центра по взаимодействию с органами государственной власти ПАО Банк «ФК Открытие»
5	Лаврентьева Анна Николаевна	Старший вице-президент АО АКБ «НОВИКОМБАНК»
6	Мехряков Владимир Дмитриевич	Управляющий директор ООО «Экспобанк»

7	Мешалкин Сергей Валерьевич	Руководитель Службы внутреннего контроля ПАО «АК БАРС» БАНК
8	Николаева Наталья Юрьевна	Вице-президент, Руководитель департамента по работе с государственными органами АО КБ «Ситибанк»
9	Павлюкова Валерия Александровна	Заместитель Председателя Правления, Директор Юридического департамента АО «Тинькофф Банк»
10	Сенькина Наталья Владимировна	Заместитель Председателя Правления ПАО СКБ Приморья «Примсоцбанк»
11	Сумачев Андрей Вячеславович	Заместитель директора - начальник управления международных связей и позиционирования Департамента поддержки операций на финансовых рынках АО "Россельхозбанк"
12	Христианов Эдуард Владиславович	Первый заместитель Председателя Правления ПАО «РосДорБанк»
13	Шитиков Евгений Викторович	Директор подразделения «Розничные продукты» АО «Банк ДОМ.РФ»

Представители Банка России и федеральных органов власти Российской Федерации:

1	Киревнин Александр Викторович	Директор Департамента финансово-банковской деятельности и инвестиционного развития Министерства экономического развития Российской Федерации
2	Курицына Елена Игоревна	Директор Департамента корпоративных отношений Банка России
3	Морозов Максим Михайлович	Заместитель директора Департамента финансовой стабильности Банка России
4	Чебесков Иван Александрович	Директор Департамента финансовой политики Министерства финансов Российской Федерации

5	Шатунова Вера Александровна	Главный эксперт Департамента корпоративных отношений Банка России
6	Шабля Богдан Александрович	Руководитель Службы текущего банковского надзора Банка России
7	Якушин Андрей Феликсович	Начальник Управления развития корпоративных отношений Департамента корпоративных отношений Банка России

Участники заседания Президиума Совета:

1	Бурша Наталья Вадимовна	Руководитель Департамента по работе с органами государственной власти и общественными организациями ПАО «Совкомбанк»
2	Боровик Евгений Александрович	Главный специалист отдела международных связей управления международных связей и позиционирования Департамента поддержки операций на финансовых рынках АО "Россельхозбанк"
3	Гарифулина Ассия Валиевна	Президент АО АИКБ "Енисейский объединенный банк"
4	Долганов Александр Викторович	Заместитель Председателя Правления ПАО КБ «Центр-инвест»
5	Ермаков Антон Владимирович	Директор Офиса Синдицированного и Структурированного финансирования ПАО РОСБАНК
6	Зайцева Наталья Викторовна	Управляющий директор, Дирекция по ESG ПАО Сбербанк
7	Иванов Олег Михайлович	Сопредседатель Комитета Ассоциации банков России по инвестиционным банковским продуктам, вице-президент АО «Альфа-Банк»
8	Куржиямский Игорь Михайлович	Директор Департамента развития бизнеса АО АКБ «НОВИКОМБАНК»

9	Прудникова Ольга Викторовна	Дивизион "Малый и Микро Бизнес" ПАО Сбербанк
10	Соколова Марина Станиславовна	Руководитель департамента правового взаимодействия с органами государственной власти КИВИ Банк (АО)
11	Стремоусов Александр Юрьевич	Руководитель управления правового сопровождения бизнеса АО «Тинькофф Банк»
12	Стюгин Михаил Андреевич	Управление криптографии, аутентификации и идентификации ПАО Сбербанк
13	Трошина Татьяна Александровна	Руководитель подразделения «Розничные продукты» АО «Банк ДОМ.РФ»
14	Эдонц Карен Эдуардович	Старший вице-президент – директор Департамента анализа и контроля рисков АО АКБ «НОВИКОМБАНК»

Сотрудники Ассоциации «Россия»:

1	Епифанова Яна Викторовна	Вице-президент
2	Клименко Сергей Анатольевич	Начальник правового управления
3	Козлачков Анатолий Анатольевич	Вице-президент
4	Кобзева Елена Федоровна	Начальник информационно- аналитического управления
5	Порсков Геннадий Анатольевич	Начальник управления общественных связей
6	Самохина Елена Александровна	Заместитель директора Департамента банковского развития
7	Татаринов Сергей Владимирович	Руководитель дирекции внешних коммуникаций
8	Тарасов Николай Геннадиевич	Директор департамента банковского развития

9	Хандруев Александр Андреевич	Советник Президента
---	------------------------------	---------------------

Кворум для проведения голосования по вопросам Повестки дня расширенного заседания Президиума Совета Ассоциации «Россия» имеется. Общее количество голосов, принадлежащих членам Президиума Совета и имеющих право голосовать - 12, в том числе:

- число членов Президиума Совета, присутствовавших на заседании лично – 5;
- число членов Президиума Совета, передавших право голосования по вопросам повестки Председателю Совета А.Г. Аксакову– 1;
- число голосов, переданных членами Президиума Совета своим представителям, имеющим право голосовать по вопросам повестки заседания – 6.

#### Повестка дня

1. Программы государственной поддержки в сфере АПК для региональных банков.
2. О мерах стимулирования финансовой поддержки экологических программ, в том числе ESG – банкинга.
3. О приеме в члены Ассоциации банков России.
4. О результатах работы Комитета по малому и среднему бизнесу Ассоциации «Россия».
5. Разное.
  - 5.1. Положение о Проектной группе по взаимодействию с ПАО «Ростелеком».

## **1. Программы государственной поддержки в сфере АПК для региональных банков.**

Банковская система России является одним из драйверов восстановления экономической активности в стране. И речь не только о крупных федеральных гигантах, но и о региональных банках, которые объективно глубже встроены в местную жизнь, хорошо знают региональную клиентскую базу, ориентированы на более тесное сотрудничество с малыми и средними предприятиями.

Участие региональных банков в госпрограммах связано с определенными трудностями. В настоящее время в правительственных программах отсутствует единообразный подход к требованиям к банкам, применяется больше 10 разных критериев, по том числе и размер капитала, и вид лицензии, и контроль государства. Основным критерием должен стать кредитный рейтинг, и это обеспечит равный доступ финансово устойчивых банков – средних, малых, региональных – к привлечению бюджетных средств, к участию в госпрограммах. Также необходимо четкое определение и установление уровней рейтинга необходимых для участия в госпрограммах, с учетом статистики дефолтов и только в тех случаях, когда это сопряжено с действительным принятием государством на себя кредитного риска или его части, а не в случае выделения субсидий для снижения ставки кредитования для конечного получателя по кредитам в течении всей жизни которого все риски уже полностью «приняты» на себя кредитными организациями. Ассоциация продолжает работу по изменению этого подхода и Банк России полностью поддерживает наше мнение в этом вопросе. Банковское сообщество верит, что в этом году удастся поставить окончательную точку и изменить подход допуска банков к государственным средствам, этому посвящен проект федерального закона № 1046569-7 «О совершенствовании отбора



кредитных организаций на основании кредитного рейтинга для целей инвестирования и размещения денежных средств».

Банки с универсальной лицензией. Это самая многочисленная категория: их 230. Из них 91 банк – это региональные банки, их головные офисы находятся не в Москве, и они напрямую участвуют в поддержке экономики почти всех субъектов Федерации. Иногда это единственные банки, которые готовы поддержать местные предприятия, которые создают рабочие места в регионах, вносят вклад в экономический рост. В ряде регионов сохраняется дефицит финансовых услуг, поэтому вопросы финансовой доступности и развития финансовых сервисов – это очень важно.

Размер совокупных активов региональных банков – около 6 трлн рублей, чуть меньше 6 процентов активов всего банковского сектора. Однако важно, что региональные банки, которые выбрали как бизнес-модель корпоративное кредитование, внесли абсолютно пропорциональный своей рыночной доле вклад в расширение доступности кредитов для экономики, в том числе для малого и среднего бизнеса. В прошлом году в условиях пандемии темпы роста кредитования предприятий со стороны региональных банков выросли на 8,9 процента, а в среднем по банковскому сектору – 8,8 процента. То есть они поддерживали активно бизнес в регионах. Для региональных банков, имеющих универсальную или розничную модель, драйвер роста – ипотека. С ипотекой работают 44 региональных банка. Это наиболее социально значимый и, может быть, наименее рискованный вид кредитования. Темп роста ипотечного портфеля у этих банков даже выше среднего в целом по банковскому сектору.

Несмотря на все трудности, в 2020 году региональные банки в целом показали прибыль, 82 банка – это 90 процентов от их количества – прибыльны по итогам 2020 года. При этом рентабельность в среднем ненамного ниже, чем в целом по банковской сфере – 11 процентов

против 13 процентов. Это, в общем, самая, может быть, сильная иллюстрация способности региональных банков сохранять финансовую устойчивость и потенциал для роста. О потенциале средних региональных банков, говорит и то, что у них достаточность капитала выше средней по сектору, что позволяет рассчитывать на дальнейшее расширение кредитования при условии роста аппетита банков к риску и восстановления экономики.

Сейчас самое время реализовать для банков дополнительные возможности по работе с региональными предприятиями. Восстановление экономики, восстановление спроса – все это при должном анализе кредитного риска дает возможность для роста кредитования сектора. Региональные банки и банки с базовой лицензией небольшие, но работают в более тесном контакте с клиентами на местах и муниципальными органами, чем их дальше ушедшие в цифровизацию и на федеральный уровень коллеги из СЗКО. Основной костяк их клиентов — это субъекты МСП, их работники и их семьи. И это основной их банковский бизнес, их рыночная ниша – кредиты предприятиям и розничные, вклады и депозиты, зарплатные проекты.

Сельскохозяйственное производство является одним из самых быстрорастущих и перспективных секторов экономики. Региональные банки на протяжении многих лет поддерживали местных фермеров и предприятия АПК, с клиентами выстроены длительные доверительные отношения.

С 2017 года, когда получателем субсидии перестал быть заёмщик-сельхозтоваропроизводитель и она стала перечисляться напрямую кредитной организации, как возмещение по льготной ставке кредита, вопрос отбора банков в соответствии с Постановлением №1528<sup>1</sup> не

---

<sup>1</sup> Постановление Правительства РФ от 29 декабря 2016 г. № 1528 "Об утверждении Правил предоставления из федерального бюджета субсидий российским кредитным организациям, международным финансовым

сходит с повестки дня Ассоциации. В настоящее время в перечень уполномоченных банков включены 44 организации (из них 41 кредитная организация, в том числе 33 являются из них члены Ассоциации). Однако несмотря на отсутствие кредитных рисков на банк в программах субсидирования льготного кредитования (происходит компенсация недополученных доходов по уже выданному кредиту), существенное влияние на банковскую конкуренцию (ставка льготного кредита для сельхозтоваропроизводителей составляет 1-5%), региональные банки, исторически специализировавшиеся на работе с сектором АПК, остаются отрезанными от возможности выдавать кредиты своим клиентам по льготной ставке в рамках Постановления 1528.

Это обусловлено как установленными требованиями к размеру капитала<sup>2</sup> банка-участника, так и нерегулярностью дополнительных отборов уполномоченных банков (последнее расширение списка уполномоченных банков происходило в 2020 году, а до этого в 2017), что не позволяет всем заинтересованным кредитным организациям, даже соответствующим критериям отбора, стать участниками Программы. Надеемся, что в этом году состоится дополнительный отбор кредитных организаций в качестве уполномоченных банков, и Ассоциация будет уведомлена о его проведении заблаговременно.

Вместе с тем предложения Ассоциации по исключению или корректировке указанного требования к размеру капитала банка, в т.ч. замены его на опыт работы с сегментом (например, по доле АПК в портфеле) не находят поддержки у Минсельхоза России. Аналогичная Программа субсидирования льготного кредитования субъектов МСП в

---

организациям и государственной корпорации развития "ВЭБ.РФ" на возмещение недополученных ими доходов по кредитам, выданным сельскохозяйственным товаропроизводителям (за исключением сельскохозяйственных кредитных потребительских кооперативов), организациям и индивидуальным предпринимателям, осуществляющим производство, первичную и (или) последующую (промышленную) переработку сельскохозяйственной продукции и ее реализацию, по льготной ставке"

<sup>2</sup> Пункт 3.1 (а) Постановления 1528: «наличие собственных средств (капитала) в размере не менее 10 млрд. рублей или в размере не менее 5 млрд. рублей при наличии опыта ежегодного кредитования организаций агропромышленного комплекса на протяжении не менее 10 лет или в размере не менее 3 млрд. рублей (для зарегистрированных на территории субъектов Дальневосточного федерального округа);»

соответствии с пунктом 15 Постановления Правительства №1764 подразумевает по существу свободной вход в Программу для банков с базовой лицензией и для крупнейших кредитных организаций, а для остальных игроков устанавливает специальные критерии по доле субъектов МСП в кредитных портфелях и в ней в настоящее время участвуют 104 кредитные организации. В 2020 году в рамках Постановления 1764 заключено свыше 17 тыс. кредитных соглашений на общую сумму более 1 трлн рублей, по которым выдано более 900 млрд рублей.

Банки, заинтересованные в допуске к работе по Постановлении 1528 в силу сложившейся специализации на работе с АПК, являются региональными банками, значимыми на местных рынках, однако сегодня и они не могут предложить своим клиентам ставку по кредиту, сравнимую с льготной ставкой, субсидируемой из федерального бюджета, в связи с чем вопрос доступности Постановления 1528 продолжает оставаться крайне актуальным. Крупными банками финансируются, как правило, крупные приоритетные проекты, мелким фермерским хозяйствам трудно получить льготный кредит. Преимущества субсидированного кредитования очевидны: оно позволяет заемщику привлечь требуемые кредиты на длительные сроки и снизить затраты на обслуживание долга за счет компенсаций из бюджета.

С 2020 году начали действовать программы льготного кредитования сельской ипотеки и потребительского кредитования на ремонт и подключение к инфраструктуре на сельских территориях. В настоящее время в программах участвуют 11<sup>3</sup> банков – все они члены Ассоциации, в том числе 6 из них региональные. Программа сельской ипотеки оказалось очень востребованной в регионах России. По

---

<sup>3</sup> С 14 июля 2021 г. проводится дополнительный отбор российских кредитных организаций в качестве уполномоченных банков для реализации программы «Сельская ипотека» с 1 января 2022 г.

информации Минсельхоза России к концу мая 2021 года выдано 29,3 тыс. новых кредитов в рамках программы сельской ипотеки. За весь прошлый год программой воспользовались 45 тыс. семей. На 2021 год в федеральном бюджете на сельскую ипотеку с учетом дополнительно выделенных 1,2 млрд руб. из резервного фонда правительства предусмотрено 5,3 млрд рублей. Но на фоне повышенного спроса и повышения ключевой ставки Банка России, многие кредитные организации уже исчерпали выбранные лимиты. Представляется, что объемы данной программы могли бы быть существенно увеличены.

К сожалению, в указанных программах реализованы старые критерии для отбора банков<sup>4</sup>. Почти все региональные банки не соответствуют условиям из-за недостаточности капитала. По мнению Ассоциации, это окажет негативное на деятельность региональных банков, которые будут вытесняться из кредитования на сельских территориях (в настоящее время в отдельных регионах доля индивидуального жилищного строительства составляет до 15% от ипотечного портфеля местных банков). После совместного обращения Ассоциации и Банка России в 2020 Минсельхоз России рассматривал возможность о внесении изменений в критерии отбора, однако до настоящего времени этого не произошло. При этом нужно отметить, что в этом году в Постановления №1514 и №1567 были внесены изменения, которые частично упростили работу по их реализации для банков. Тем не менее, по мнению Ассоциации, полезным было бы обсудить возможность изменения постановлений в части сроков и

---

<sup>4</sup> В Постановлении Правительства № 1567 от 30.11.2019 (п. 5. а)): «имеет собственные средства (капитал) в размере не менее 10 млрд. рублей, или в размере не менее 5 млрд. рублей при наличии опыта ежегодной выдачи жилищных (ипотечных) кредитов (займов) на протяжении не менее 10 лет, или в размере не менее 3 млрд. рублей - для российских кредитных организаций, зарегистрированных на территориях субъектов Российской Федерации, входящих в состав Дальневосточного федерального округа.»

В Постановлении Правительства № 1514 от 26.11.2019 (п. 5. а)): «наличие собственных средств (капитала) в размере не менее 10 млрд. рублей, или в размере не менее 5 млрд. рублей при наличии опыта ежегодной выдачи потребительских кредитов (займов) на протяжении не менее 10 лет, или в размере не менее 3 млрд. рублей - для организаций, зарегистрированных на территориях субъектов Дальневосточного федерального округа.»

периодичности представления реестра потенциальных заёмщиков, возможности выплаты субсидии тому лицу, которому банк уступил требования по кредиту, облегчения и оптимизации документооборота.

От участия региональных банков в реализации госпрограмм в выигрыше останутся, как конечные получатели субсидий, в том числе субъекты МСБ, за счет повышения доступности госпрограмм, так и правительство – через повышение эффективности реализации мер государственной поддержки, также это позитивно отразится на качестве и уровне доступности банковских услуг для населения и МСБ в регионах.

В обсуждении по первому вопросу приняли участие: Аксаков А.Г., Шабля Б.А., Чебесков И.А., Лунтовский Г.И., Хаустова Г.В., Тюнин Д.А., Высоков В.В., Мурычев А.В., Машталяр О.А.

Президиум Совета Ассоциации решил:

1.1. Информацию о мерах государственной поддержки сферы АПК и допуска к участию в этих проектах региональных кредитных организаций принять к сведению.

Поручить Президенту Ассоциации банков России:

1.2.1. Направить Председателю Правительства Российской Федерации письмо с предложением организовать под руководством Первого заместителя Председателя Правительства Белоусова А.Р. обсуждение вопросов расширения участия и допуска кредитных организаций, в том числе региональных, к реализации Постановлений Правительства №1514, 1567, с учетом Постановления Правительства №1528 и их взаимодействия с Министерством сельского хозяйства по кредитованию сельской ипотеки и организаций агропромышленного комплекса.

Срок исполнения: до 15 августа 2021 года.

1.2.2. Направить обращение в Совет Федерации, Государственную Думу и ФАС РФ по вопросам нарушения конкуренции и допуска кредитных организаций Министерством сельского хозяйства к реализации Постановлений Правительства №1514, №1567, с учетом Постановления Правительства №1528.

Срок исполнения: до 15 августа 2021 года.

1.2.3. Продолжить на площадке Ассоциации обсуждение с представителями Минсельхоза России, при участии представителей Банка России, предложений по изменению требований по допуску кредитных организаций к участию в государственных программах, определенных в Постановлениях Правительства №1514 и №1567.

Срок исполнения: до 1 декабря 2021 года.

1.2.4. Направить в Минсельхоз России предложение провести в 2021 году дополнительный отбор банков для участия в Программе субсидирования льготного кредитования сельского хозяйства и сельской ипотеке.

Срок исполнения: до 15 августа 2021 года.

1.2.5. Направить предложение в РСПП (Шохину А.Н.) о совместном обращении в Правительство РФ по расширению и изменению требований допуска кредитных организаций к участию в кредитовании субъектов агропромышленного комплекса и сельской ипотеки, отбор которых осуществляется в рамках Постановления Правительства №1528, что позитивно повлияет на реализацию Постановлений Правительства №1514 и 1567, особенно в регионах России.

Срок исполнения: до 5 августа 2021 года.

Голосовали: ЗА – единогласно.

Против и воздержавшихся нет.

## **2. О мерах стимулирования финансовой поддержки экологических программ, в том числе ESG – банкинга.**

Мировая тенденция сокращения углеродного следа и стремление стран к созданию углеродно нейтральных регионов потребуют дополнительных вложений. Это означает, что с большой долей вероятности именно банки окажутся источником капитала для достижения этих целей.

Больше других пострадают компании-экспортеры в области энергетики, химии и других отраслей. Введение ограничений скажется на их рентабельности и конкурентоспособности. Это снизит их инвестиционный потенциал и создаст дополнительные риски перехода для финансовых организаций.

Внедрение ESG-принципов в бизнес-модели банков, как и любое изменение таких моделей, влечет дополнительные затраты для участников рынка. Столь масштабное преобразование нуждается в своевременном создании эффективных экономических стимулов для банков и бизнеса.

Вопрос разработки мер стимулирования финансовой поддержки участников рынка при ESG трансформации бизнеса является одним из приоритетных для Ассоциации. Работа в данном направлении ведется с 2020 года, в том числе в рамках исполнения Дорожной карты по продвижению ESG-банкинга среди кредитных организаций и других участников финансового рынка на основе платформы ESG-банкинга, разработанной Проектной группой «ESG-банкинг», функционирующей при Ассоциации.



В рамках подготовки совещания в БОРу в Банк России были направлены первые предложения кредитных организаций по этому вопросу. Банк России сообщил, что предполагает оценивать целесообразность мер поддержки исходя из рисков каждого инструмента в отдельности. И вынес обсуждение предложений банковского сообщества на заседания тематических подгрупп и рабочей группы по финансированию устойчивого развития.

Принимая во внимание высокую важность данной темы, формирование рекомендаций по возможным мер стимулирования стало одной из задач исследования «ESG-банкинг в России», выполненного компанией Делойт по заказу Ассоциации.

В ходе исследования были выделены следующие основные меры поддержки:

- применение для ESG-финансовых инструментов пониженных коэффициентов риска при расчете нормативов достаточности;
- применение специальных условий по резервированию для «зеленых» проектов;
- субсидирование купонной ставки «зеленых» облигаций, а именно формирование доступных и прозрачных механизмов получения эмитентами субсидирования купонной ставки;
- упрощенный порядок включения ESG-облигаций в ломбардный список Банка России при условии соответствия выпуска требованиям по рейтингу;
- меры налогового стимулирования как для банков, так и для организаций.

Исследование показало, что госорганы разделяют позицию, связанную с тем, что необходимо придерживаться комплексного подхода к регулированию и соблюсти баланс между ответственностью, возложенной на бизнес, и мерами господдержки. Минэкономразвития и

Банк России разрабатывают проект, который предполагает монетарные и немонетарные меры господдержки для компаний, реализующих зеленые проекты.

Тема мер поддержки ESG сегодня прорабатывается на многих площадках.

При Минэкономразвития России в 2020 году создана межведомственная рабочая группа по устойчивому развитию<sup>5</sup>, в которую входит ряд федеральных организаций: Минприроды России, Минтранс России, Минстрой России, Минпромторг России, Минэнерго России, Минфин России, Банк России и др. Одной из целей деятельности данной рабочей группы является привлечение внебюджетного финансирования ESG-проектов и развитие инвестиционной деятельности в стране.

В конце 2020 года в Банке России под руководством Первого заместителя Председателя Банка России С.А. Швецова создана рабочая группа по финансированию устойчивого развития, в рамках которой организован ряд подгрупп для проработки узких вопросов:

- развитие рынка финансовых инструментов устойчивого развития;
- корпоративное управление и раскрытие информации;
- ESG-риски, микро- и макропруденциальный надзор;
- углеродное регулирование;
- стимулы;
- зеленая ипотека;
- и другие.

---

<sup>5</sup> Распоряжение Правительства Российской Федерации от 18.11.2020 № 3024-р «О координирующей роли Минэкономразвития России по вопросам развития инвестиционной деятельности и привлечения внебюджетных средств в проекты устойчивого (в том числе зеленого) развития в Российской Федерации».

Ассоциация банков России принимала участие в формировании рабочей группы Банка России, в результате чего в нее вошли как представители Ассоциации, так и представители заинтересованных банков.

На сегодня подгруппой Банка России «Стимулы» проведена работа по анализу мирового опыта поддержки ESG-проектов, проанализированы лучшие практики и рекомендации по стимулированию рынка зеленых финансов непруденциальными инструментами, рассмотрены возможные варианты субсидирования зеленого финансирования и введения налоговых льгот на примере мирового опыта в данной области.

Налоговые инструменты рассматриваются как стратегические меры стимулирования, которые позволяют поддерживать инфраструктурные инвестиции. Группой установлено, что наработанный мировой опыт<sup>6</sup>, в частности США, показывает, что поддержка через снижение налоговой нагрузки дает быстрые результаты и позволяет мобилизовать значительный объем капитала.

Подготовленные предложения направлены Банком России в Минэкономразвития России. Обсуждение данных материалов планируется провести на следующем заседании Межведомственной рабочей группы при Минэкономразвития России.

Ожидается также, что предложения банковского сообщества по вопросам поддержки ESG-банкинга найдут отражение в разрабатываемых Основных направлениях развития финансового рынка на период 2022-2024 гг.

---

<sup>6</sup> Исследован опыт налогового стимулирования США, Бразилии, Японии, Китая и стран Европейского союза.

В рамках продолжения работы по определению наиболее значимых для кредитных организаций мер поддержки эксперты Проектной группой Ассоциации банков России «ESG-банкинг» сформировали максимально широкий перечень возможных мер стимулирования финансирования ESG-проектов.

Ассоциация провела опрос банков по данному перечню с целью выявления потенциально наиболее эффективных из числа предложенных мер.

Участникам опроса было предложено оценить степень влияния каждой из мер по шкале от 1 до 10 баллов на:

формирование финансовых инструментов, соответствующих требованиям ESG;

переход бизнеса финансовой организации к ESG-требованиям.

В анкетировании приняла участие 31 кредитная организация, доля активов которых составляет 72,5% банковской системы, в том числе:

9 системно значимых кредитных организаций (СЗКО);

16 банков с универсальной лицензией (БУЛ);

6 банков с базовой лицензией (ББЛ).

Предложенные меры условно могут быть сгруппированы по 3 направлениям:

- регулирование;
- господдержка (субсидии);
- раскрытие информации.

Для формирования финансовых инструментов, а также перехода бизнеса финансовой организации к ESG-требованиям наиболее важными, по мнению банков, являются меры поддержки, направленные на:

в части регулирования:

- применение пониженных коэффициентов риска при расчете нормативов достаточности капитала, а также дополнительные механизмы снижения нагрузки на капитал и применения специальных условий по резервированию;
- утверждение отраслевых ESG критериев для оценки рисков заемщиков;
- упрощенный порядок включения ESG-облигаций в ломбардный список Банка России при условии соответствия выпуска требованиям по рейтингу.

в части господдержки (субсидий):

- предоставление государственных гарантий по ESG-кредитам;
- предоставление субсидий при кредитовании проектов, отвечающих критериям «зеленых», социальных, переходных, кредитам с привязкой доходности к показателям устойчивого развития, при условии верификации подобных проектов либо подходов банка к оценке проектов независимыми верификаторами;
- субсидирование процентных ставок кредитов коммерческих банков и купонной ставки облигаций устойчивого развития;
- поддержка малого и среднего бизнеса (разработка механизмов получения зеленых кредитов, обязательных критериев, которые позволят оценивать ESG риски и претендовать на субсидии и другие меры стимулирования);
- снижение налоговой нагрузки на облигации устойчивого развития;
- создание механизмов финансирования для адаптационных ESG - проектов.

Меры поддержки в части раскрытия информации в ходе опроса не вошли в число приоритетных.

Наиболее значимыми из числа дополнительных механизмов снижения нагрузки на капитал и применения специальных условий резервирования для формирования финансовых инструментов, а также перехода бизнеса финансовой организации к ESG-требованиям, по оценкам банков, являются:

- снижение требований к созданию резервов на возможные потери с учетом ESG-рейтинга клиента;
- калибровка макронадбавок к коэффициентам риска, учитывающая специфику проекта/клиента и его ESG-направленность (в части снижения оценки риска для клиентов с хорошим ESG-рейтингом);
- создание временных (от 3 лет) стимулирующих мер поддержки ESG-финансирования (путем формирования специальных условий пониженного потребления капитала для таких видов финансовых инструментов).

При этом для различных групп банков (системно значимых кредитных организаций, банков с универсальной лицензией и банков с базовой лицензией) значимость предпочтительных мер поддержки различна (прилагается).

**Меры поддержки, которые, по мнению банков, окажут наибольшее влияние на формирование финансовых инструментов, соответствующих требованиям ESG (оценка выше 7 баллов)**

**(8,3) баллов** предоставление государственных гарантий по ESG-кредитам, удовлетворяющим установленным требованиям

- (8,3) **субсидирование процентных ставок кредитов коммерческих банков<sup>7</sup>**
- (8,0) **снижение налоговой нагрузки на облигации устойчивого развития**
- (7,9) **субсидирования купонной ставки облигаций устойчивого развития**
- (7,8) **поддержка малого и среднего бизнеса (разработка механизмов получения зеленых кредитов, обязательных критериев, которые позволят оценивать ESG риски и претендовать на субсидии и другие меры стимулирования)**
- (7,7) **выделение ESG – инструментов (облигаций, кредитов, др.) в отдельную категорию для целей регулирования**
  
- (7,7) **упрощенный порядок включения ESG-облигаций в ломбардный список Банка России при условии соответствия выпуска требованиям по рейтингу**
  
- (7,7) **предоставление субсидий при кредитовании проектов при условии верификации подобных проектов либо подходов банка к оценке проектов независимыми верификаторами (по проектам, отвечающим критериям «зеленых», социальных, переходных, кредитам с привязкой доходности к показателям устойчивого развития)**
  
- (7,7) **применение пониженных коэффициентов риска при расчете нормативов достаточности капитала (а также дополнительные механизмы снижения нагрузки на капитал и применения специальных условий по резервированию)**
  
- (7,3) **создание специализированных фондов, инвестирующих в зеленые облигации (на базе государственных институтов развития и банков для создания первичного спроса на новый инструмент)**
  
- (7,2) **утверждение отраслевых ESG критериев для оценки рисков заемщиков**

---

<sup>7</sup> через механизм предоставления субсидий коммерческим банкам, отличный от механизма, предусмотренного Постановлением Правительства РФ от 30.04.2019 № 541 «О правилах предоставления субсидий российским организациям на возмещение затрат на выплату купонного дохода по облигациям, выпущенным в рамках реализации инвестиционных проектов по внедрению наилучших доступных технологий».

- (7,2) **применение для ESG-финансовых инструментов специального регулирования, в т.ч. в части учета в нормативах, для негосударственных пенсионных фондов и страховых компаний**
- (7,1) **создание механизмов финансирования для адаптационных ESG -проектов**
- (7,1) **распространение мер поддержки на еврооблигации российских компаний**

В части механизмов снижения нагрузки на капитал и применения специальных условий резервирования наиболее эффективными банкам представляются:

- (8,0) **снижение требований к созданию резервов на возможные потери с учетом ESG-рейтинга клиента**
- (8,0) **калибровка макронадбавок к коэффициентам риска, учитывающая специфику проекта/клиента и его ESG-направленность**  
(в части снижения оценки риска для клиентов с хорошим ESG-рейтингом)
- (7,9) **создание временных (от 3 лет) стимулирующих мер поддержки ESG-финансирования**  
(путем формирования специальных условий пониженного потребления капитала для таких видов финансовых инструментов)
- (7,2) **снижение требований к ликвидности для долгосрочных проектов с высокой долей инфраструктурных инвестиций, направленных на защиту окружающей среды**
- (7,1) **введение понижающих коэффициентов к риск-весам и нормативам потребления капитала при кредитовании ESG проектов**

**Меры поддержки, которые, по мнению банков, окажут наибольшее влияние на переход бизнеса финансовой организации к ESG-требованиям (свыше 7 баллов)**

- (8,0) **предоставление государственных гарантий по ESG-баллов кредитам, удовлетворяющим установленным требованиям**



- (7,5) **предоставление субсидий при кредитовании проектов при условии верификации подобных проектов либо подходов банка к оценке проектов независимыми верификаторами (по проектам, отвечающим критериям «зеленых», социальных, переходных, кредитам с привязкой доходности к показателям устойчивого развития)**
- (7,4) **снижение налоговой нагрузки на облигации устойчивого развития**
- (7,3) **субсидирование процентных ставок кредитов коммерческих банков<sup>8</sup>**
- (7,3) **применение пониженных коэффициентов риска при расчете нормативов достаточности капитала (а также дополнительные механизмы снижения нагрузки на капитал и применения специальных условий по резервированию)**
- (7,2) **утверждение отраслевых ESG критериев для оценки рисков заемщиков**
- (7,2) **поддержка малого и среднего бизнеса (разработка механизмов получения зеленых кредитов, обязательных критериев, которые позволяют оценивать ESG риски и претендовать на субсидии и другие меры стимулирования)**
- (7,1) **субсидирование купонной ставки облигаций устойчивого развития**
- (7,0) **упрощенный порядок включения ESG-облигаций в ломбардный список Банка России при условии соответствия выпуска требованиям по рейтингу**
- (7,0) **создание механизмов финансирования для адаптационных ESG-проектов**

В части механизмов снижения нагрузки на капитал и применения специальных условий резервирования наиболее эффективными банкам представляются:

- (7,7) **снижение требований к созданию резервов на возможные потери с учетом ESG-рейтинга клиента**

<sup>8</sup> через механизм предоставления субсидий коммерческим банкам, отличный от механизма, предусмотренного постановлением Правительства РФ от 30.04.2019 № 541.

- (7,5) **создание временных (от 3 лет) стимулирующих мер поддержки ESG-финансирования** (путем формирования специальных условий пониженного потребления капитала для таких видов финансовых инструментов)
- (7,4) **калибровка макронадбавок к коэффициентам риска, учитывающая специфику проекта/клиента и его ESG-направленность** (в части снижения оценки риска для клиентов с хорошим ESG-рейтингом)

Кроме того, помимо указанных в анкете респондентами был предложен ряд дополнительных мер стимулирования, которые могут быть условно сгруппированы по трем направлениям:

#### **1. Регулирование:**

- разработка таксономии социальных проектов (аналогично таксономии зеленых проектов), а также стандартов верификации социальных проектов и финансовых инструментов, направленных на их финансирование;

- урегулирование последствий нарушения условий о целевом использовании денежных средств по зеленым, социальным облигациям в соответствии с международной практикой;

- унификация законодательства (в том числе национальных оценок) между Россией и Китаем по вопросам ESG и «Зеленого финансирования» с учетом региональной направленности отдельных банков на рынки Дальнего Востока и Сибири, а также долгосрочное сотрудничество с китайскими банками;

- включение расходов на добровольное экологическое страхование в перечень видов добровольного страхования, расходы на которое уменьшают налоговую базу по налогу на прибыль;

## **2. Господдержка (субсидии):**

- введение налоговых льгот для инвесторов, инвестирующих в ESG инвестиционные продукты;
- создание государственного фонда длинных инвестиций в целях финансирования банков для кредитования ESG-проектов (например, по принципу МСП Корпорации);
- финансирование на национальном уровне инновационных ESG-проектов;
- применение мер налогового стимулирования в целях снижения налоговой нагрузки на устойчивые кредиты, на компании, которые осуществляют устойчивые проекты, в том числе путем распространения механизма инвестиционного налогового вычета на налогоплательщиков, реализующих инфраструктурные проекты в сфере ESG<sup>9</sup>.

## **3. Раскрытие информации:**

- создание единого реестра компаний Российской Федерации, соответствующих принципам ESG, или единых критериев оценки для определения кредитной организацией соответствия заемщика указанным принципам (целесообразно ввиду повышенных трудозатрат в части проверки компаний на предмет соответствия ESG-принципам и

---

<sup>9</sup> В настоящее время инвестиционный налоговый вычет по налогу на прибыль устанавливается законом субъекта Российской Федерации. Сейчас практически отсутствуют регионы, в которых инвестиционный налоговый вычет распространяется на налогоплательщиков, осуществляющих виды экономической деятельности, которые можно отнести к ESG-проектам. Целесообразно рассмотреть возможность применения предлагаемого вычета на уровне Налогового кодекса Российской Федерации, при этом законом региона может регулироваться вопрос размера такого вычета в случае, если он будет отличаться от параметров, установленных в Налоговом кодексе Российской Федерации.

отсутствия специалистов, отвечающих, например, за проверку компаний на предмет экологической направленности);

- создание списка объектов высокоэкологичных технологий для целей ускоренной амортизации основных средств (потребуется внесение изменений в Налоговый кодекс Российской Федерации), либо дополнение уже существующего списка объектов, имеющих высокую энергетическую эффективность, и списка оборудования, эксплуатируемого в случае применения наилучших доступных технологий (не потребует изменений в Налоговый кодекс Российской Федерации, так как объекты, включенные в данные списки, уже на основании Налогового кодекса Российской Федерации могут амортизироваться с повышенными коэффициентами).

В дискуссии по мерам стимулирования финансовой поддержки экологических проектов и развития ESG-банкинга в России приняли участие: Аксаков А.Г., Высоков В.В., Курицына Е.И., Морозов М.М., Чебесков И.А., Киревнин А.В., Николаева Н.Ю.

Президиум Совета Ассоциации решил:

2.1. Принять к сведению информацию Банка России «О стимулировании рынка зеленых финансов непруденциальными инструментами».

Поручить Президенту Ассоциации банков России:

2.2. Направить результаты анкетирования кредитных организаций и предложений банковского сообщества по инструментам стимулирования финансирования ESG – проектов в Банк России, Минэкономразвития России и Минфин России.

Срок исполнения: до 30 июля 2021 года

2.3. Продолжить работу по анализу разрабатываемых федеральными органами исполнительной власти и Банком России мер поддержки и стимулирования по реализации ESG – проектов, для кредитных организаций, с учетом международного опыта и оценки их регулирующего воздействия.

Срок исполнения: постоянно.

Голосовали: ЗА - единогласно.

Против и воздержавшихся нет.

### **3. О приеме в члены Ассоциации банков России.**

Информацию о банках решивших стать членами Ассоциации «Россия» представил Аксаков А.Г.

Совет Ассоциации решил:

Принять в Ассоциацию банков России:

3.1. Публичное акционерное общество «МЕТКОМБАНК» (ПАО «МЕТКОМБАНК»), г. Каменск-Уральский, Председатель правления - Торбенко Дмитрий Анатольевич.

3.2. Общество с ограниченной ответственностью «Земский банк» (ООО «Земский банк»), г. Сызрань, Председатель Правления – Симонов Максим Владимирович.

Голосовали: ЗА – единогласно.

Против и воздержавшихся нет.

### **4. О результатах работы Комитета по малому и среднему бизнесу Ассоциации «Россия».**

Информацию о работе Комитета по малому и среднему бизнесу Ассоциации банков России представил Высоков В.В.

Президиум Совета Ассоциации решил:

4.1. Информацию о работе Комитета по МСБ Ассоциации банков России за 2020 год принять к сведению.

4.2. Рекомендовать Комитету по МСБ Ассоциации «Россия» осуществлять мониторинг законодательных предложений и изменений, с целью оценки их регулирующего воздействия на процессы кредитования малого и среднего бизнеса, для кредитных организаций.

4.3. Поручить Президенту Ассоциации организовать встречу банкиров - членов Ассоциации с руководством Корпорации МСП, для обсуждения вопросов сотрудничества.

Срок исполнения: до 1 октября 2021 года.

Голосовали: ЗА – единогласно.

Против и воздержавшихся нет.

## 5. Разное:

### 5.1. Положение о Проектной группе по взаимодействию с ПАО «Ростелеком».

Положение о Проектной группе по взаимодействию с ПАО «Ростелеком» представил Лобас А.Н. С комментариями выступил Лунтовский Г.И.

Президиум Совета Ассоциации решил:

5.1. Положение о Проектной группе по взаимодействию с ПАО «Ростелеком» утвердить.

5.2. Поручить Президенту Ассоциации и Руководителю проектной группы в рабочем порядке согласовать ее персональный состав.

Голосовали: ЗА – единогласно.

Против и воздержавшихся нет.

Председатель Совета  
Ассоциации банков России



А.Г. Аксаков

Секретарь Совета



Г.А. Медведев